КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«БАЙ-ТАЙГИНСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКа ТЫВА»

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 13** **«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления»**

(принят решением Коллегии Контрольно-счетного органа муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва», протокол от 28 декабря 2021 г. № 4)

Тээли, 2021 год.

Содержание

1. Общие положения 3

2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы 4

3. Порядок финансово-экономической экспертизы 5

4. Методические основы финансово-экономической экспертизы 6

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля;

- Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва», утвержденным Решением Хурала представителей Бай-Тайгинского кожууна от 22.12.2021 г. № 82;

- Регламентом Контрольно-счетной палаты Бай-Тайгинского кожууна.

1.2. Стандарт применяется с учетом:

1.2.1. нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего муниципального финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий:

- Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва», утвержденным Решением Хурала представителей Бай-Тайгинского кожууна от 22.12.2021 г. № 82;

- Регламент Контрольно-счетной палаты Бай-Тайгинского кожууна;

- другие стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» (далее – КСП);

1.2.2. нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки, рассмотрения и принятия законов и иных нормативных правовых актов Республики Тыва:

- Закон Республики Тыва от 08.05.2013 года N 1852 ВХ-1 "О нормативных правовых актах Республики Тыва";

- Федеральный закон от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждена Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96;

- Закон Республики Тыва от 29.12.2001 года N 1277 "О порядке опубликования и вступления в силу конституционных законов Республики Тыва, законов Республики Тыва, иных нормативных правовых актов Республики Тыва";

- Закон Республики Тыва от 01.07.2014 года N 2619 ВХ-1"Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Тыва";

1.2.3. нормативных и методических документов, регулирующих порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств Республики Тыва:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Закон Республики Тыва от 02.10.2010 года № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республики Тыва»;

- Бюджетный процесс Бай-Тайгинского кожууна.

1.2.4. нормативных и методических документов, регулирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере правого регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта Республики Тыва.

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.4. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контроля в форме финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления (включая обоснованность финансово-экономических обоснований). Стандарт также применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность КСП имеет отношение к сфере его применения.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение экспертно-аналитических мероприятий, а также другими работниками КСП, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий.

1.6. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия работников КСП, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

1.7. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные Регламентом и иными стандартами КСП, применяются при проведении финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, если иное не установлено Стандартом.

1. **Цель и задачи финансово-экономической экспертизы**

2.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления является обеспечение законности расходных обязательств органов местного самоуправления и достоверности оценки их объема, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения КСП о влиянии нормативного правового акта на регулируемые отношения.

2.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления являются:

2.2.1. контроль правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств органов местного самоуправления;

2.2.2. контроль соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления;

2.2.3. контроль обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту;

2.2.4. анализ целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения;

2.2.5. подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

1. **Порядок финансово-экономической экспертизы**

3.1. Финансово-экономические экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления включаются в годовой план работы КСП общими пунктами (без перечисления отдельных законов и нормативных правовых актов). В случае поступления в КСП соответствующей информации составляется отдельный план-график поступления и проведения экспертиз проектов нормативных правовых актов и их изменений, который доводится до сведения специалистов КСП.

3.2. Организацию и координацию проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления осуществляет председатель КСП В проведении экспертиз участвуют все специалисты КСП. Планы работы КСП составляются и корректируются с учетом необходимости проведения экспертиз проектов нормативных правовых актов.

3.3. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств органов местного самоуправления, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

3.4. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения проводится после его внесения в Хурал представителей Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва. Финансово-экономическая экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Председателя администрации Бай-Тайгинского кожууна, Председателя Хурала представителей Бай-Тайгинского кожууна, администрации Бай-Тайгинского кожууна или исполнительного органа местного самоуправления, разработавшего проект.

3.5. В случае если до начала или в ходе финансово-экономической экспертизы будет установлено, что проект нормативного правового акта не соответствует условию, указанному в пункте 3.3 Стандарта, экспертиза прекращается председателем КСП на основании служебной записки ответственного за проведение экспертизы. О прекращении экспертизы уведомляется лицо, от которого поступил проект.

3.6. После принятия решения о проведении экспертизы председатель определяет аудиторское направление, к содержанию деятельности которого преимущественно относится сфера правового регулирования проекта нормативного правового акта. Ответственным за проведение экспертизы является председатель КСП.

3.7. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта нормативного правового акта в КСП. Срок проведения экспертизы может быть увеличен по решению председателя КСП с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок). Программа проведения экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

3.8. Основными источниками информации для проведения финансово-экономической экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные КСП ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы работники КСП могут осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта. При необходимости ознакомление с большим объемом информации и материалов, требующихся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

3.9. Во вводной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указывается источник, от которого получен проект нормативного правового акта, и дата его получения, планируемая дата утверждения проекта, адрес в сети «Интернет», на котором размещен проект (либо делается ссылка на отсутствие информации о дате рассмотрения проекта и его отсутствие в открытых источниках).

3.10. В содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводится общая характеристика сферы и содержания правового регулирования проекта нормативного правового акта, наиболее существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения. В случае если в ходе экспертизы были сформулированы несущественные замечания к тексту проекта нормативного правого акта, подробные примеры и обоснования выводов, они включаются в справку, направляемую лицу, разработавшему проект нормативного правового акта, и (или) обладающему полномочиями по его утверждению (внесению в него поправок).

1. **Методические основы финансово-экономической экспертизы**

4.1. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта нормативного правового акта органов местного самоуправления следует учитывать, что расходные обязательства органов местного самоуправления могут исполняться за счет средств местного бюджета.

4.2. Расходные обязательства непосредственно принимают и исполняют получатели бюджетных средств (казенные учреждения). При этом нормативные правовые акты, касающиеся расходных обязательств, могут регулировать деятельность иных лиц, которые получают средства из бюджета и используют их (бюджетные и автономные учреждения, муниципальные образования, получатели субсидий, бюджетных инвестиций, кредитов и гарантий).

4.3. Нормативные правовые акты, как правило, расходные обязательства непосредственно не устанавливают. Исключение составляют публичные нормативные обязательства, для которых нормативный правовой акт устанавливает конкретный размер выплаты физическим лицам (их категории) в денежной форме. Конкретные расходные обязательства могут приниматься путем заключения гражданско-правовых, трудовых и других договоров и соглашений с конкретными лицами.

4.4. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

4.5. В ходе анализа предмета правого регулирования могут делаться выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

4.6. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики; составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования.

4.7. В ходе анализа механизма правового регулирования могут делаться выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности и необходимости участия в регулируемых отношениях иных лиц, установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

4.9. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут делаться выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства (использованной методики расчета объема необходимых бюджетных средств); необходимости внесения изменений в закон о бюджете (возможности принятия расходных обязательств в текущем году).

4.10. В ходе финансово-экономической экспертизы используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, порядке действий после исполнения расходных обязательств. При этом могут быть подготовлены выводы о правомерности (неправомерности) принятия проекта нормативного правого акта.

4.11. При проведении финансово-экономической экспертизы учитываются результаты ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. В случае совпадения оценки объема средств бюджета на исполнение проекта нормативного правового акта и объема расходов, утвержденных в решении о бюджете, экспертиза по соответствующим вопросам может не проводиться.

4.12. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правого акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Положения проекта нормативного правого акта, которые не касаются расходных обязательств, но регулируют иные финансово-экономические отношения (доходы бюджета, заимствования, долг, государственное имущество), могут анализироваться с учетом настоящего пункта.

4.14. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в нормативный правовой акт, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений нормативного правового акта могут быть цели (основания) вносимых изменений; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз нормативного правового акта и его изменений замечаний.