

Декларация принципов деятельности контрольно-счётных органов Российской Федерации

Принята IV конференцией Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации

Ассоциация контрольно-счётных органов Российской Федерации, принимая настоящую Декларацию, стремится тем самым заложить основу для объединения усилий всех органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию единой системы всеобъемлющего государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации. Создание такой системы позволит в полном соответствии с принципом бюджетного федерализма, закреплённым Конституцией Российской Федерации, охватить внешним и внутренним контролем управление всеми государственными и муниципальными финансовыми и материальными ресурсами, что в свою очередь будет способствовать укреплению государственности, социально-экономическому развитию общества и обеспечению достойного уровня жизни граждан России.

Ассоциация контрольно-счётных органов Российской Федерации, рассматривая контрольно-счётные органы в качестве органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, заявляет о своей приверженности принципам и целям организации государственного финансового контроля, которые признаны развитыми демократическими странами и зафиксированы в Лимской декларации руководящих принципов контроля (принята IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов в 1977 году), а также в Декларации об общих принципах деятельности высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств (принята в г. Киеве 8 июня 2001 года).

Ассоциация контрольно-счётных органов Российской Федерации, опираясь на Лимскую декларацию, согласно которой всё управление общественными средствами должно подлежать объективному, гласному, независимому от органов, распоряжающихся этими средствами, внешнему контролю и признавая необходимость внутреннего финансового контроля, считает, что именно внешнему финансовому контролю как наиболее объективному и независимому, позволяющему комплексно охватить все государственные и муниципальные ресурсы, принадлежит ведущая роль в создаваемой системе государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

1. Общие положения

1.1. Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль является неотъемлемым элементом демократического правового общества, поскольку обеспечивает предоставление обществу объективной информации об использовании государственных и муниципальных финансовых ресурсов и ответственность органов власти за законность и эффективность финансового управления.

1.2. Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль реализуется контрольно-счётными органами, создаваемыми законодательными (представительными) органами государственной власти и представительными органами местного самоуправления.

1.3. Главной целью внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации является повышение эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами для обеспечения финансовой стабильности, поступательного развития экономики и социальной сферы общества, улучшения качества жизни российских граждан, усиления безопасности государства.

1.4. Деятельность контрольно-счётных органов должна быть созидательной, то есть приносящей реальный вклад в улучшение социально-экономического положения общества, и

оцениваться по таким важнейшим критериям, как результативность, действенность, экономичность и эффективность.

Результативность предполагает не только предупреждение, выявление, пресечение фактов незаконного, нецелевого, неэффективного использования государственных и муниципальных финансовых и материальных ресурсов, но и устранение порождающих их причин и условий, аудит эффективности системы управления государственными и муниципальными финансовыми и материальными ресурсами и выработку предложений по её совершенствованию.

Действенность выражается в совокупности мер, принятых органами власти и подконтрольными организациями по результатам контрольно-ревизионных, экспертно-аналитических и других мероприятий, осуществляемых контрольно-счётными органами.

Экономичность означает, что контрольно-счётные органы должны служить примером целевого и экономичного использования бюджетных средств, выделяемых на их деятельность. Контрольно-счётные органы должны добиваться высокой результативности и действенности своей работы при минимальных затратах сил и средств. Вместе с тем экономичность должна сочетаться с необходимым уровнем материально-технического и информационного обеспечения контрольно-счётных органов и не наносить ущерб полноте и объективности их деятельности.

Эффективность в широком смысле слова означает обеспечение экономической безопасности государства, динамичного развития экономики и рационального использования всех видов государственных и муниципальных ресурсов.

2. Основные принципы деятельности контрольно-счётных органов Российской Федерации

2.1. Принцип законности

Принцип законности предполагает:

законодательное обеспечение деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, необходимое для качественной реализации возложенных на них задач, основой которого должны стать федеральный закон об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и определение в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации или уставе муниципального образования роли и места контрольно-счётных органов в бюджетном процессе;

строгое и точное соблюдение сотрудниками контрольно-счётных органов действующего законодательства при реализации возложенных на них полномочий.

2.2. Принцип независимости

Организационная, функциональная и финансовая независимость контрольно-счётных органов должна быть закреплена законодательно и предполагает:

формальную и фактическую независимость от органов, осуществляющих управление финансовыми и материальными ресурсами, а также от проверяемых организаций;

наделение контрольно-счётных органов статусом юридического лица;

избрание высших должностных лиц контрольно-счётных органов на срок, превышающий срок действия полномочий выборных лиц законодательной (представительной) власти;

право самостоятельно определять предмет, объект, сроки и методы контроля и отклонять необоснованные запросы на проведение контроля со стороны других органов;

свободный доступ к информации, необходимой для решения задач, стоящих перед контрольно-счётными органами (за исключением информации, доступ к которой ограничен действующим законодательством);

утверждение отдельной строкой в соответствующем бюджете расходов на содержание контрольно-счётных органов;

политический нейтралитет и свободу от любого политического воздействия.

2.3. Принцип объективности

Принцип объективности предполагает:

строгое соответствие действий сотрудников контрольно-счётных органов принципам служебного поведения государственных и муниципальных служащих, установленным процедурам проведения контроля;

организацию самоконтроля, регулярную оценку правомерности и эффективности собственной деятельности;

недопущение предвзятости или предубеждённости против наличия (отсутствия) негативных аспектов в деятельности проверяемых объектов, исключение каких-либо особых мотивов (корысть, политический заказ и т.п.) при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий;

беспристрастность и обоснованность выводов по результатам проверок, подтверждение их данными, содержащими достоверную и официальную информацию.

2.4. Принцип системности

Принцип системности предполагает:

единство правовых основ функционирования органов внутреннего и внешнего государственного и муниципального финансового контроля;

чёткое разграничение функций органов внешнего и внутреннего финансового контроля, отсутствие дублирования в выполнении возложенных на них задач, взаимодействие между ними в процессе осуществления контроля;

планирование деятельности, предусматривающее охват наиболее значимых объектов контроля, а также эффективную реализацию всех форм контроля: предварительного, текущего и последующего;

периодичность проведения контроля на одних и тех же объектах, в том числе контроля за устранением ранее выявленных нарушений;

чётко определённую и нормативно закреплённую организацию взаимоотношений с органами исполнительной власти и местного самоуправления;

доступ контрольно-счётных органов к результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля.

2.5. Принцип гласности

Принцип гласности предусматривает:

открытость деятельности контрольно-счётных органов, информированность общества о результатах их деятельности;

предоставление итоговых (годовых) и текущих отчётов органов государственного и муниципального финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;

регулярную публикацию в средствах массовой информации отчётных материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений (за исключением информации, содержащей конфиденциальные сведения, доступ к которым ограничен действующим законодательством);

законодательное закрепление процедуры обнародования результатов контроля.

2.6. Принцип ответственности

Принцип ответственности предполагает:

добросовестное отношение сотрудников контрольно-счётных органов к своим профессиональным обязанностям, обстоятельность в выборе методики контроля, соблюдение установленных стандартов (процедур) при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, учёт всех обстоятельств и факторов при вынесении суждений и оценок;

глубокое понимание того, что за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей каждый сотрудник контрольно-счётного органа несёт гражданскую, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законом ответственность.

2.7. Принцип профессионализма

Принцип профессионализма предполагает:

необходимый и достаточный уровень профессиональной подготовки сотрудников контрольно-счётных органов, опыт и квалификацию, отвечающие особенностям проверяемой области (объекта) и поставленным задачам;

установление для специалистов контрольно-счётных органов всех уровней необходимых квалификационных требований, включая минимальный образовательный ценз;

постоянное профессиональное совершенствование сотрудников контрольно-счётных органов, поддержание необходимого уровня знаний путём обучения на курсах повышения квалификации, участия в профессиональных семинарах и конференциях, ознакомления с новейшей литературой и т.д.;

содействие руководителей контрольно-счётных органов профессиональному росту своих сотрудников, создание для этого необходимых условий.

2.8. Принцип соблюдения профессиональной этики

Принцип соблюдения профессиональной этики предполагает:

соответствие поведения сотрудников контрольно-счётных органов как общим требованиям к государственным и муниципальным служащим, так и особым требованиям, обусловленным спецификой деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, закреплённым в Этическом кодексе сотрудников контрольно-счётных органов Российской Федерации (принят II конференцией Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации 3 декабря 2001 года);

соблюдение сотрудниками контрольно-счётных органов в своей профессиональной деятельности принципов, содержащихся в настоящей Декларации.

3. Заключительные положения

3.1. Ассоциация контрольно-счётных органов Российской Федерации выражает надежду, что настоящая Декларация будет способствовать оптимизации деятельности контрольно-счётных органов и найдёт понимание и поддержку со стороны руководителей органов законодательной и исполнительной власти.

3.2. Ассоциация контрольно-счётных органов Российской Федерации считает, что реализация принципов настоящей Декларации должна осуществляться одновременно с созданием единой, функционально структурированной системы органов финансового контроля Российской Федерации. Такая система будет способна успешно функционировать в экономических условиях современной России и станет неотъемлемой составной частью правового демократического государства.

5 декабря 2002 года

г. Звёздный городок
Московская область