



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Ростовской области

**Прокуратура
Семикаракорского района**

ул. Ленина, 135, г. Семикаракорск,
Ростовская область, 346630



387906 997306

Директору МБДОУ Д/с «Золотая рыбка»

Кандиловой М.Г.

пр. Атаманский, 271, г. Семикаракорск,
Семикаракорский район, 346630

27.02.2024 №7-17/153-24-20600045

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Семикаракорского района Ростовской области во исполнение приказа Генпрокуратуры России от 23.01.2018 № 24 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов», а также указания прокурора Ростовской области от 29.12.2022 № 253/27 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремисткой деятельности и терроризму» проведена проверка соблюдения прав и интересов инвалидов в части исполнения законодательства, направленного на обеспечение для указанных категорий граждан общедоступности социальной инфраструктуры и требований законодательства об антитеррористической защищенности Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Золотая рыбка» (далее – МБДОУ Д/с «Золотая рыбка»).

Статьей 17 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и проживания.

Согласно п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

вх № 84

от 06.03.2024

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ на органы государственной власти, местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовой формы возложена обязанность создать условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа помещений, закреплены в «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденных приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 605 (далее - Свод правил). Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией в сентябре 2008 года, среди которых полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

В соответствии с п. 6.1.1 свода правил «СНиП 35-01-2001» в общественном или производственном здании (сооружении) должен быть минимум один вход, доступный для МГН, с поверхности земли и из каждого доступного для МГН подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием.

Наружные вызывные устройства или средства связи с персоналом при входах в общественные здания следует применять, с учетом принятой организации обслуживания посетителей, по заданию на проектирование.

Вместе с тем, согласно абз. 5, 6 п. 6.2.8. свода правил «СНиП 35-01-2001» на проступях краевых ступеней лестничных маршей должны быть нанесены одна или несколько противоскользящих полос, контрастных с поверхностью ступени, как правило, желтого цвета, общей шириной 0,08 - 0,1 м.

Согласно абз. 2 п. 6.2.7 свода правил «СНиП 35-01-2001» ковровые покрытия на путях движения должны быть плотно закреплены, особенно на стыках полотен и по границе разнородных покрытий.

Допускается применение контрастных противоскользящих полос с фотолюминесцентным покрытием, если это предусмотрено заданием на проектирование. Расстояние между краем контрастной полосы и краем проступи ступени - не более 0,04 м. В том случае, если лестница включает в себя несколько

маршей, предупреждающая тактильная полоса обустраивается только перед верхней ступенью верхнего марша и нижней ступенью нижнего

В ходе проверки установлено, что требования по содержанию муниципального имущества в надлежащем состоянии, а также социальной защите инвалидов, выполняются МБДОУ д/с «Золотая рыбка» не в полном объеме:

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение пункта 6.1.1 свода правил, а также вышеуказанных норм законодательства перед входом в здание МБДОУ Д/с «Золотая рыбка» наружные вызывные устройства или средства связи с персоналом не работали.

Вместе с тем в нарушении абз. 5, 6 п. 6.2.8. вышеуказанных норм законодательства краевые ступени лестничных маршей не имеют контрастной окраски.

Кроме того, в нарушении абз. 2 п. 6.2.7. вышеуказанных норм законодательства ковровые покрытия в здании учреждения не закреплены.

Для всех категорий инвалидности обследованный объект не удовлетворяет требованиям безбарьерности, увеличивая затраты и усилия на адаптацию к среде, создавая возможность получения травм и излишней усталости, невозможности своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска, плохо воспринимаемых мест пересечения путей движения; отсутствия предупреждения о зонах, представляющих потенциальную опасность, наличия ложных эффектов восприятия среды, провоцирующих ситуации риска и отсутствия средств информирования, что влечет нарушение прав и законных интересов граждан с ограниченными возможностями здоровья на доступ к объектам социальной инфраструктуры и не соответствует направлениям социальной политики государства в отношении инвалидов, направленной на достижение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма. В силу статьи 2 данного Закона одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4, 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Пунктами 4, 6 статьи 5.2 Закона № 35-ФЗ установлено, органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в

профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

В соответствии с указанной нормой, постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно п. 17 Требований к антитеррористической защищенности, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с п. 23 Требований выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений, достигается посредством обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что в МБДОУ Д/с «Золотая рыбка», в нарушение п. 23 Требований к антитеррористической защищенности должностные лица и персонал достаточным уровнем подготовки по вопросам выявления и предупреждения применения на объектах (территориях)

токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправок, не обладают.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что МБДОУ Д/с «Золотая рыбка» в нарушение требований вышеуказанного законодательства, условия для беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству, не созданы, требования законодательства о противодействии терроризму не соблюдаются.

Нарушение стало возможным в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей со стороны сотрудников, ответственных за данное направление деятельности, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства, что недопустимо и требует принятия эффективных мер по неукоснительному исполнению требований законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры Семикаракорского района, заблаговременно уведомив о дате, месте и времени его рассмотрения.

3. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору Семикаракорского района в установленный законом месячный срок, с приложением копий документов, подтверждающих работу по устранению нарушений закона. При применении мер дисциплинарного воздействия в отношении виновных лиц необходимо направить также копии распоряжений о наложении дисциплинарных взысканий.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции

В.С. Коршунов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BECED49F4BBBD7C8714EF92D046159B4

Владелец **КОРШУНОВ ВИКТОР СЕРГЕЕВИЧ**

Действителен с 14.02.2023 по 09.05.2024