



РЕЗОЛЮЦИЯ

III Съезда некоммерческих организаций России

30 октября – 2 ноября 2012 года • Москва • 900 делегатов • 73 субъекта РФ

Итоговая резолюция III Съезда некоммерческих организаций России является документом, содержащим консолидированные предложения представителей некоммерческой сферы в части совершенствования государственной политики по следующим направлениям:

- Развитие гражданского общества, реализация прав и свобод граждан России;
- Создание и развитие механизмов участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления;
- Обеспечение социальной и политической стабильности;
- Обеспечение национальной безопасности и сохранение государственного суверенитета России, укрепление российской государственности;
- Гармонизация межнациональных отношений, патриотическое воспитание, укрепление духовно-нравственных основ российского общества;
- Совершенствование системы государственной поддержки социально значимых проектов;
- Создание и развитие информационного общества в России, развитие институтов электронной демократии и электронного государства;
- Осуществление молодежной, образовательной, социальной и культурной политики, развитие социально значимых СМИ;
- Повышение эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Итоговая резолюция III Съезда некоммерческих организаций России рекомендована для использования федеральным и региональным органам государственной власти, органам местного самоуправления, международным структурам, коммерческим и некоммерческим организациям, средствам массовой информации.

Обязанности по консультированию государственных и негосударственных структур в части выполнения предложений, изложенных в итоговой резолюции Съезда, а также по подведению промежуточных итогов выполнения резолюции, возложены на Общероссийский совет некоммерческих организаций, учрежденный делегатами III Съезда некоммерческих организаций России.

СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА:

1. ВСТУПЛЕНИЕ К РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДА	3
2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА	3
3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДА	5
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. Предложения по совершенствованию государственной политики в области развития некоммерческого сектора России и механизмов участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления.....	5
ЧАСТЬ ВТОРАЯ. Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере некоммерческих организаций, проведению мер по исполнению законов, а также информированию НКО об изменениях законодательства	7
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА РФ ОТ 20 ИЮЛЯ 2012 Г. №121-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА».....</i>	<i>9</i>
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ. Предложения по совершенствованию государственной политики в области господдержки социально значимых проектов	12
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ</i>	<i>12</i>
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ СТРУКТУРАМ, ПРОВОДЯЩИМ КОНКУРСЫ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ (ГРАНТООПЕРАТОРАМ)</i>	<i>13</i>
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ФОНДАМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ, СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОМУ БИЗНЕСУ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ НЕГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ</i>	<i>14</i>
ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ. Рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере развития информационного общества и электронной демократии, повышению удовлетворенности граждан деятельностью органов государственной власти за счет активного внедрения государственных услуг и сервисов (резолюция Форума «Инфо=ОБЩЕСТВО 2012», прошедшего в рамках Съезда)	15
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....</i>	<i>15</i>
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ.....</i>	<i>22</i>
ЧАСТЬ ПЯТАЯ. Рекомендации социально ориентированным НКО	28
ЧАСТЬ ШЕСТАЯ. Предложения по осуществлению государственной политики РФ по различным направлениям	29
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ.....</i>	<i>29</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ</i>	<i>30</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ</i>	<i>31</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА</i>	<i>31</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ.....</i>	<i>33</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ.....</i>	<i>33</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ</i>	<i>34</i>
<i>ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ И ВЕТЕРАНОВ.....</i>	<i>34</i>
ЧАСТЬ СЕДЬМАЯ. Предложения Организационному комитету по сопровождению выполнения резолюции и организации IV Съезда некоммерческих организаций России в 2013 году.....	35
4. ИНФОРМАЦИЯ О СЪЕЗДЕ	38

1. ВСТУПЛЕНИЕ

В конце 2012 года состоялось Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ. В своей речи руководитель государства отметил следующее: «Огромный по важности этап восстановления и укрепления страны пройден. Сейчас наша задача – создать богатую и благополучную Россию. При этом хочу, чтобы все мы отчётливо понимали: ближайшие годы будут решающими и, может быть, даже переломными...» – сказал в своей речи Владимир Путин.

Именно та конкретная экономическая и политическая обстановка, в которой мы находимся, именно та особая полоса исторического процесса, через которую проходит наша страна, требуют от государства серьезных усилий, новаторства, воли.

Век информационного общества задает совершенно новые направления решения задачи обеспечения социальной и политической стабильности, укрепления российского государства, сохранения национальной и духовной идентичности российского народа. Текущие обстоятельства требуют выработки новых принципов и подходов к обеспечению демократических преобразований в стране, выработки новой «национальной идеи».

Именно этому был посвящен III Съезд некоммерческих организаций России.

Представители общественности пришли к выводу, что основной принцип национальной идеи заключается в новом, особом обращении государства к гражданину, как к личности, отдельному человеку, а не как «к народу, к обществу в принципе». Счастье каждого отдельного человека, комфорт, здоровье, развитие его талантов – вот главные задачи государства и результаты нашей последующей работы. Это то, чего никогда, по сути, не было ни в период социализма, ни в период новой России. И это то, что позволит нам на данном этапе «удержать страну», укрепить ее государственность, обеспечить необходимые демократические преобразования.

Проблемы развития гражданского общества и информационного общества неразделимы. Реальная ситуация развития российского общества как информационного уже позволяет говорить об активно идущем процессе возмужания гражданского общества, об актуальности проблем его состояния, самоорганизации и эффективности участия в управленческих процессах на основании активного использования инноваций. Иначе сказать, сегодняшний этап развития общества переходит в принципиально новое качество: обращение государства к гражданину.

2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ

III СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

Рассмотрев вопросы государственной политики в области развития некоммерческого сектора, сферах реализации прав и свобод граждан, участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления, обеспечения социальной и политической стабильности, национальной безопасности, сохранения государственного суверенитета России, укрепления российской государственности, гармонизации межнациональных отношений, патриотического воспитания, укрепления духовно-нравственных основ российского общества, создания и развития информационного общества

в России, развития институтов электронной демократии, осуществления молодежной, образовательной, социальной и культурной политики, III Съезд некоммерческих организаций Р Е Ш И Л:

- Считать, что проведение III Съезда некоммерческих организаций России – это свидетельство осуществления демократических преобразований в стране, укрепления роли и места некоммерческих организаций в работе с органами государственной власти, бизнес-сообществом и населением в сферах обеспечения достаточных условий для достижения экономических, социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и других целей.
- Отметить, что некоммерческий сектор России является в определенной степени сформированным, но недостаточно развитым. Вопросам развития институтов гражданского общества уделяется особое внимание на государственном уровне, о чем свидетельствует тот факт, что НКО получают все больше и больше законных полномочий влияния на процессы, происходящие в различных отраслях, могут достаточно эффективно отстаивать свои права и права граждан, оказывать социальные услуги населению, при этом, порой, серьезно конкурируя с государственными учреждениями.
- Уделить особое внимание на государственном уровне вопросам создания четких механизмов влияния институтов гражданского общества на деятельность законодательной и исполнительной власти. Как отмечают делегаты Съезда, на сегодняшний день недостаточно эффективны инструменты взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти, общественными палатами, отсутствует эффективно работающая система общественного контроля над государственными расходами, не применяется отраслевой подход к развитию некоммерческого сектора на федеральном, региональном и местном уровнях.
- Считать необходимым проведение реформ системы государственной поддержки некоммерческих организаций. Представители некоммерческих организаций отмечают положительную тенденцию в части появления новых механизмов государственной поддержки социально значимых проектов и увеличения финансирования, направляемого на грантовую поддержку НКО.
- Признать необходимость создания Общероссийского совета некоммерческих организаций, на который будут возложены полномочия действовать от имени Съезда в целях выполнения решений Съезда.
- В срок до 31 января разработать и утвердить Итоговую резолюцию III Съезда некоммерческих организаций России, проведя все необходимые согласовательные процедуры с представителями Администрации Президента РФ, Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, федеральными министерствами и ведомствами.
- Считать предложения, изложенные в разделе №3 Итоговой резолюции III Съезда некоммерческих организаций России, неотъемлемой частью к Постановлению Съезда.
- Распространить Итоговую резолюцию III Съезда некоммерческих организаций России среди представителей федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, некоммерческих организаций, бизнес-структур, научного сообщества и СМИ на всей территории Российской Федерации.
- Провести IV Съезд некоммерческих организаций России в Москве в период 29 октября – 1 ноября 2013 года, на котором предоставить краткий отчет о выполнении Итоговой резолюции III Съезда некоммерческих организаций России.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ III СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Предложения по совершенствованию государственной политики в области развития некоммерческого сектора России и механизмов участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления

1. Инициировать внедрение на законодательном уровне отраслевого подхода к развитию некоммерческого сектора, при котором некоммерческие организации будут системно поддерживаться отраслью, в которой они работают. В частности, предлагается законодательно закрепить в полномочиях федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ пункт, связанный с разработкой и реализацией мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ. За основу предлагается взять аналогичный документ в сфере развития малого и среднего предпринимательства – Постановление Правительства РФ от 13 октября 2008 года №753 «О внесении изменения в некоторые акты Правительства РФ по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства».
2. Инициировать разработку концепции (основ) государственной политики в области развития некоммерческого сектора, в которой будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики в области развития некоммерческого сектора. Основы государственной политики должны включать в себя механизмы участия некоммерческого сектора в обеспечении национальной безопасности и политической стабильности, задавать вектор развития гражданского общества в России, определять приоритеты государства в деятельности некоммерческих организаций (такие как гармонизация межнациональных отношений, вовлечение граждан в модернизационные процессы, повышение правовой грамотности населения и др.)
3. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» в части формирования Общественной палаты РФ. Предлагается предусмотреть механизм, обеспечивающий качественную ротацию членов Общественной палаты РФ, и исключающий возможность дублирования состава Общественной палаты РФ. Установить фиксированные сроки пребывания членов в составе Общественной палаты РФ: не более двух созывов подряд, не более четырех за все время.
4. Инициировать разработку проекта закона, предусматривающего процедуру проведения обязательной общественной экспертизы рассматриваемых законопроектов в Государственной Думе ФС РФ. В проекте закона рекомендуется предусмотреть, что в случае, если в результате общественной экспертизы законопроекта автор законодательной инициативы не внес рекомендуемые изменения в свой вариант поправки, то при рассмотрении законопроекта Государственной Думой ФС РФ во втором чтении ответственный комитет ГД наряду с таблицей поправок, одобренных комитетом, таблицей поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, таблицей поправок, по которым не было

принято решений, должен будет предоставить таблицу поправок, одобренных общественной экспертизой и таблицу поправок, не одобренных общественной экспертизой.

5. Проработать механизм включения некоммерческих организаций в процесс получения обратной связи от населения в сфере государственного и политического управления, защиты прав и свобод человека и др. сферах. В частности, рассмотреть возможность организации специальных «общественных приемных» на базе региональных и муниципальных НКО.
6. Создать систему общественного контроля эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих. Предполагается, что система будет представлять из себя открытый ресурс, на котором некоммерческие организации смогут оценить деятельность того или иного государственного служащего, а вышестоящее руководство в обязательном порядке должно отреагировать на полученный отзыв. Также рекомендуется рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих.
7. Создать независимую общественную систему контроля работы социальных учреждений, которая бы позволила наиболее объективно оценить бюджетные расходы на осуществление деятельности по предоставлению социальных услуг. Данная система должна включать механизмы вовлечения обширного круга социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс профессиональной оценки эффективности деятельности органов государственной власти и бюджетных учреждений в сфере оказания социальных услуг.
8. Совместно с некоммерческими организациями субъектов РФ провести исследование среди граждан по определению приоритетных направлений в реализации системных социально значимых проектов. Результатом данной работы должен стать перечень проблематик субъектов РФ, на решение которых должны быть направлены социально значимые проекты, набор приоритетных направлений в реализации социально значимых проектов, распределенный по всем субъектам РФ. На основании исследования предлагается провести научно-исследовательскую работу, посвященную разработке специальных программ поддержки социально значимых проектов в соответствии с определенными приоритетными направлениями. Результаты НИР предлагается рекомендовать структурам, осуществляющим государственную поддержку социально значимых проектов на федеральном и региональном уровнях, для использования при проведении конкурсов по предоставлению господдержки.
9. Разработать систему контроля выполнения федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В частности, рекомендуется создать специальный федеральный межведомственный орган, который бы осуществлял контроль выполнения настоящего закона вплоть до проверки деятельности отдельных должностных лиц, в отношении которых поступали жалобы от социально ориентированных некоммерческих организаций. Особое внимание рекомендуется обратить на выполнение настоящего закона в части предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки.

10. Разработать механизм контроля социально ориентированных некоммерческих организаций на предмет целевого использования помещений, переданных им в рамках оказания имущественной поддержки от органов государственной власти и/или органов местного самоуправления в рамках Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».
11. Привлекать НКО к участию в конкурсах на право заключения государственного контракта для выполнения работ (оказания услуг) для государственных и муниципальных нужд в части оказания социальных услуг населению. Предоставлять целевые потребительские субсидии (ваучеры, сертификаты) потенциальным получателям социальных услуг с тем, чтобы они сами выбирали организацию (из числа аккредитованных государственных и некоммерческих), в которую можно обратиться за помощью.
12. Создать механизмы разукрупнения лотов при проведении конкурсов на право заключения государственного контракта на оказание услуг социального характера.
13. Разработать регламенты оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению. При разработке регламентов, учесть возможность добровольной сертификации.
14. Инициировать создание нормативно-правовой базы и законодательно закрепить понятие «социальное предпринимательство», создать отдельное направление в системе государственного финансирования – поддержку проектов в области социального предпринимательства.
15. Рассмотреть вопрос о разработке профессионального стандарта социального кейсменеджмента, позволяющего обеспечить необходимый уровень профессионализма при оказании некоммерческими организациями социальных услуг населению.
16. Провести комплекс мероприятий в СМИ на федеральном и региональном уровнях, направленных на привлечение внимания широкой общественности к вопросам оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению и развития модели социального предпринимательства, а также информационную и просветительскую кампанию для расширения сети социальных предприятий, в том числе направленных на развитие института социальной рекламы.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере некоммерческих организаций, проведению мер по исполнению законов, а также информированию НКО об изменениях законодательства

1. Инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части определения ответственности за нарушение статьи № 40 Федерального закона «Об общественных объединениях», в которой речь идет о том, что «Государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Федерального закона, а также других законов об

отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную уголовным, гражданским и административным законодательством Российской Федерации». В настоящее время в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за причинение ущерба общественным объединениям.

2. Провести проверку наличия и содержание (выборочно) реестров социально ориентированных некоммерческих организаций, которые должны быть созданы федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями, оказывающими поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 1. статьи 31.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях».
3. Принять на региональном уровне нормативно-правовые акты, дополняющие полномочия региональных и местных (муниципальных) органов исполнительной власти полномочиями, установленными в ст. 31, 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях».
4. Инициировать создание федеральной системы информирования некоммерческих организаций о законодательных и нормативных новациях, предусматривающей использование базы данных электронных адресов некоммерческих организаций. В данную систему также предлагается включить оповещения о необходимости сдачи годовой отчетности в Минюст РФ.
5. Проработать вопрос об изменении налогового законодательства в части значительного уменьшения (отмены) взносов в государственные внебюджетные фонды, а также значительного уменьшения (отмены) налога на доходы физических лиц (НДФЛ) для сотрудников некоммерческих организаций. Данные меры окажут значительную поддержку в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также окажут дополнительное стимулирование граждан РФ к участию в реализации социально значимых проектов.
6. В качестве дополнительного стимула к развитию социального предпринимательства, проработать вопрос о снижении налога на добавленную стоимость (НДС) для социально ориентированных некоммерческих организаций.
7. Проработать вопрос о предоставлении специальных налоговых льгот средствам массовой информации, взаимодействующим с социально ориентированными некоммерческими организациями и публикующим социально значимую информацию.
8. Предоставить возможность и разработать регламент внесения НКО, занимающихся социальным предпринимательством, в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства для возможности получения дополнительной поддержки от структур поддержки малого и среднего бизнеса.
9. Законодательно установить единый фиксированный срок необходимой активной работы некоммерческой организации для участия в конкурсах на получение государственной поддержки из средств регионального бюджета в размере одного года с момента государственной регистрации.
10. Издать специальный сборник, публикуемый в печатном и электронном видах, содержащий подробные описания применений Федерального закона от 05.04.2010

№ 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Обеспечить рассылку сборника в электронном виде по базе данных адресов электронной почты социально ориентированных некоммерческих организаций.

11. Поддержать разработку закона о волонтерской деятельности. Обеспечить широкое обсуждение данного закона среди некоммерческих организаций.
12. Проработать возможность внесения поправок в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» по части включения такой формы некоммерческих организаций, как «Творческие организации» и «Творческие союзы».
13. Проработать возможность внесения поправок в Трудовой кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ, связанных с введением такого вида трудовой деятельности, как творческий труд. На данный момент творческие работники (художники, поэты, композиторы и пр.) приравниваются к субъектам малого бизнеса или частным предпринимателям. Как следствие, сегодня у людей творческих профессий отсутствует трудовой стаж, нет оплачиваемого отпуска вследствие временной нетрудоспособности, женщины не могут уйти в оплачиваемый отпуск вследствие беременности и др.

РЕКОМЕНДАЦИИ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА РФ ОТ 20 ИЮЛЯ 2012 Г. №121-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА»

*раздел подготовлен при поддержке
НП «Юристы за гражданское общество»*

Закон нуждается в существенной доработке в целях устранения: имеющихся пробелов в регулировании; дублирования норм других законов; создания более эффективного правового поля для обеспечения прозрачности политической деятельности некоммерческих организаций, которой они занимаются за счет средств из иностранных источников.

1. Заменить термин «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента» на термин, более точно отражающий характер отношений некоммерческой организации по получению средств из иностранных источников, и не носящий вводящего общественность в заблуждение, негативного характера: «Некоммерческая организация, получающая средства из иностранных источников на осуществление политической деятельности».
2. Предусмотреть необходимость регистрации в специальном реестре только уже существующих организаций и получивших средства из иностранных источников, тогда как Закон предлагает обязательство регистрации для не существующей как юридическое лицо некоммерческой организации (которая находится в процессе регистрации) и имеет намерение получить иностранное финансирование.

3. Уточнить определение «Некоммерческая организация, получающая средства из иностранных источников на осуществление политической деятельности» по следующим положениям:
 - Уточнить определение политической деятельности.
 - Уточнить перечень источников иностранного финансирования.
 - Вывести ряд форм некоммерческих организаций из-под регулирования Закона (в частности религиозные и социально ориентированные организации).
 - Уточнить, что необходима прямая связь между политической деятельностью и средствами из иностранных источников, для того, чтобы некоммерческая организация, ведущая политическую деятельность и получающая средства из иностранных источников, подпадала под регулирование Закона.
 - Предусмотреть минимальный размер средств из иностранного источника, ниже которого требования Закона не распространяются.
4. Требовать на указание наличия иностранного источника финансирования только при публикации материалов в рамках политической деятельности и за счет средств из иностранных источников (в отличие от Закона, который требует указания на наличие иностранного финансирования при размещении любых материалов, в том числе не связанных с политической деятельностью и не созданных за счет средств из иностранных источников).
5. Отказаться от введения дополнительной отчетности для некоммерческих организаций, получающих средства из иностранных источников на осуществление политической деятельности, ввиду достаточных существующих требований.
6. Исключить положение, устанавливающее полномочие государственного органа проводить ежегодные проверки некоммерческих организаций - субъектов регулирования Закона, ввиду того, что государственные органы уже имеют соответствующее полномочие проводить проверки всех юридических лиц, которое закреплено в Федеральном законе «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который также предусматривает гарантии прав всех юридических лиц, в том числе подвергаться проверкам один раз в три года (но не ежегодно, как предлагает Закон).
7. Исключить основание для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций – субъектов регулирования Законом, которое дублирует нормы Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», который уже наделяет уполномоченные органами всеми полномочиями по борьбе с экстремизмом, в том числе по проведению проверок всех лиц, включая некоммерческие организации, при наличии признаков экстремизма.
8. Предусмотреть возможность приостановления деятельности некоммерческой организации, которая, в нарушение требований Закона, не подала заявления на включение ее в реестр некоммерческих организаций, получающих средства из иностранных источников на осуществление политической деятельности, только по решению суда, но не по решению уполномоченного органа, как предлагает Законопроект, учитывая серьезные правовые последствия для некоммерческой организации при приостановлении ее деятельности.

9. Ввести нормы, которые предусматривают возможность для уполномоченного органа уведомить некоммерческую организацию о возможном нарушении, возможность для организации устранить такое нарушение без предварительного приостановления ее деятельности, а также разъясняют последствия для некоммерческой организации, если она не исправила нарушение в течение срока приостановления деятельности. Такие нормы в Законе отсутствуют.
10. Уточнить, что обязательному контролю в соответствии с Федеральным законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» подлежат не все операции по получению некоммерческой организацией денежных средств и (или) иного имущества из иностранных источников свыше определенной суммы, а только те, что поступили на осуществление политической деятельности.
11. Сократить размеры административных штрафов за непредставление или несвоевременное представление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в государственный орган отчетности: с «от пятисот тысяч до одного миллиона рублей» до «от трех до пяти тысяч рублей», таким образом, приравняв (Статья 19.7.5.2 Кодекса об административных правонарушениях) по составу и общественной опасности это нарушение к составу и степени общественной опасности нарушения в статье 19.7 (Непредставление информации) для юридических лиц, в которой штраф составляет от трех до пяти тысяч рублей.
12. Сократить размеры административных штрафов за осуществление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, деятельности без включения в реестр некоммерческих и за издание материалов без указания на иностранный источник финансирования, учитывая уведомительный характер заявления о регистрации в соответствующем реестре и в связи с низкой общественной опасностью данных правонарушений.
13. Не вводить уголовной ответственности за деяния, связанные с исполнением положений Закона, ввиду низкой общественной опасности возможных нарушений (Закон прежде всего направлен на повышение прозрачности деятельности некоммерческих организаций, но не на ограничение их деятельности, и вводит уведомительный, а не разрешительный порядок регистрации некоммерческих организаций, получающих средства из иностранных источников и ведущих политическую деятельность.) Отказ от введения уголовной ответственности будет логичным, учитывая государственную политику, направленную на гуманизацию уголовного законодательства.
14. Существенной доработки требуют переходные положения. Законом должен быть установлен срок, в течение которого уполномоченные органы исполнительной власти утверждают необходимые подзаконные акты (в части установленная порядка и сроков представления отчетности, формы и порядка представления заявления о включении в реестр), а также срок, в течение которого, с момента утверждения подзаконных актов, некоммерческие организации должны привести свою деятельность в соответствие с вводимым нормами.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Предложения по совершенствованию государственной политики в области господдержки социально значимых проектов

РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Проработать вопрос о значительном увеличении выделяемых средств на поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и на реализацию социально значимых проектов (до 10 млрд. рублей в год). Необходимость увеличения финансирования обусловлена тем, что меры по расширению масштабов деятельности НКО следует рассматривать не столько как поддержку третьего сектора, а как создание условий для социального партнерства и межсекторного взаимодействия в решении социальных проблем и задач, развитие механизмов предоставления социальных услуг населению, вовлечение некоммерческих организаций в решении стратегических задач государства.
2. Инициировать разработку федерального закона о выделении субсидий (грантов) из средств бюджета (по аналогии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94–ФЗ г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»). На данный момент выделение субсидий (грантов) осуществляется в соответствии с постановлениями государственных структур, осуществляющих государственную поддержку социально значимых проектов.
3. Рассмотреть вопрос о выработке общего четкого регламента проведения конкурсов некоммерческими неправительственными организациями, участвующими в развитии институтов гражданского общества (грантооператорами), которым предоставляются субсидии на основании Распоряжения Президента Российской Федерации «Об обеспечении государственной поддержки некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества». В частности, рекомендуется проработать механизм и критерии отбора социально значимых проектов. Проработать возможность о включении регламента, механизма и критериев отбора социально значимых проектов некоммерческих организаций в Распоряжение Президента Российской Федерации, выпускаемое в 2012 и последующих годах, в виде приложений.
4. Изменить сам принцип отбора проектов: эксперты организаций, распределяющих гранты, должны в первую очередь оценивать состоятельность и заслуги организаций-грантозаявителей: когда и кем создана; статус (сельская, городская, региональная, межрегиональная, федеральная, международная); когда и в какие сроки ранее выполнены социально значимые проекты; их масштаб, результаты, подтвержденная польза, количество отзывов в СМИ и сети Интернет, наличие отчетов, ранее размещенных для общественного доступа. От этого должна зависеть и сумма гранта. Любая организация, получившая грант, сможет подать документы повторно, только пропустив конкурс следующего года. Альтернативный механизм на подобный проект распределения господдержки, который был предложен делегатами, позволит получить финансирование значительно большему количеству организаций, критерии отбора в этом случае будут очевидными.
5. Подготовить нормативную-правовую базу, которая бы легла в основу перевода подачи заявок на гранты в электронный вид (с использованием электронной подписи организации-заявителя). Исключить такие требования грантооператоров,

как распечатка полного пакета документов для нескольких (в отдельных случаях до девяти) экспертов.

6. Ввести на законодательном уровне требование к получателям наиболее крупных финансово-емких (более 5 млн. рублей) грантов отчитываться перед НКО-сообществом посредством телевидения, радио, различных онлайн сервисов. Как вариант, предлагается включить отдельным пунктом в договор с таким грантополучателем обязательное освещение результатов его работы в СМИ.
7. Сформировать обязательный перечень СМИ, в которых заблаговременно будет опубликована конкурсная информация. Усилить требования к освещению сроков, критериев и документации конкурсов организациями-грантооператорами.
8. Рассмотреть вопрос об организации грантовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в виде обеспечения руководителя НКО заработной платой в размере одного минимального размера оплаты труда. Получение такой субсидии предлагается сделать возможной на конкурсной основе и только в случае осуществления руководителем организации социально значимой деятельности.

РЕКОМЕНДАЦИИ СТРУКТУРАМ, ПРОВОДЯЩИМ КОНКУРСЫ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ (ГРАНТООПЕРАТОРАМ)

1. Организовать единую общероссийскую сеть грантооператоров, распределив между такими организациями те направления, на которые выделяется финансирование. Располагая сетью, обладая общей идеологией, целями и задачами, появятся новые возможности экспертизы и сотрудничества.
2. Рассмотреть вопрос о проведении конкурсов по предоставлению государственной поддержки по федеральным округам, распределив выделенные средства между округами пропорционально количеству некоммерческих организаций и количеству жителей – потенциальных благополучателей (целевая аудитория).
3. Разделить конкурсы по предоставлению государственной поддержки на реализацию социально значимых проектов, предусмотрев конкурсы для системно реализуемых программ, ранее получавших господдержку, и для новых проектов (инициатив), ранее не получавших господдержку.
4. Включить в результаты проведения конкурсов по предоставлению господдержки на реализацию социально значимых проектов, публикуемых на официальных порталах грантооператоров, информацию по каждому поданному проекту в виде матрицы баллов по всем критериям отбора.
5. Рассмотреть возможность организации региональных конкурсов, поскольку это позволит лучше понять местные проблемы развития гражданского общества (представители регионов отметили незнание федеральными экспертами ситуации "на местах" и предложили часть президентских грантов распределять в субъектах РФ), либо включать в состав федеральных экспертных комиссий специалистов из регионов, в т.ч. удаленно, консультативно.
6. Уделить большее внимание проведению мероприятий по информированию (учебе) грантозаявителей о последних требованиях к оформлению конкурсной документации, грамотному заполнению заявок. Особое внимание участников Съезда привлек тот факт, что документы, подаваемые на конкурс, оформляются

грантозаявителями в большинстве случаев поверхностно, неаккуратно, а, порой, безграмотно, что вызывает постоянные претензии организаторов конкурса и резко снижает вероятность успеха.

7. Содействовать переводу подачи заявок в электронный вид, а также отдельным грантооператорам полностью исключить такие требования, как распечатка полного пакета документов для большого количества экспертов.
8. Упростить требования к первичным заявкам путем проведения конкурса концепций проектов и проводить конкурс в два этапа. При этом только на втором этапе конкурса авторы отобранных концепций могут предлагать развернутый проект с детализированным бюджетом. Соответственно, это приведет к упрощению как проведения конкурса (для грантооператоров), так и участия в нем (для НКО).
9. Заранее публиковать график проведения семинаров, посвященных участию некоммерческих организаций в конкурсах по предоставлению государственной поддержки на реализацию социально значимых проектов. Организовать обязательное приглашение для участия в семинарах руководителей некоммерческих организаций, ранее подававших свой проект для получения господдержки, но не победивших в конкурсе.
10. Сообщать грантозаявителям содержание экспертизы проектов, поданных на конкурс грантов. Для рассмотрения жалоб грантозаявителей предлагается создать апелляционную комиссию (интересен в этом случае опыт ЮНИСЕФ, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонда Бортника) и др., когда грантозаявитель может лично защищать свой проект, а жюри открыто высказывает свои замечания, задает вопросы и т.п.).
11. Отменить требование по открытию дополнительных счетов в определенных банках или существенно расширить перечень этих подобных банков (т.к. это приводит к увеличению работы бухгалтерии, дополнительным затратам выделенных бюджетных средств, составляющим в отдельных случаях до 25 тыс. рублей в год).
12. Уделить особое внимание проектам в области межнациональных отношений и толерантности, по популяризации здорового образа жизни и противодействию распространению наркотиков, популяризации по помощи лицам с инвалидностью, а также по привлечению граждан к активной жизни в информационном обществе и региональному развитию (в т.ч. мотивация граждан к благополучной жизни и работе у себя в регионе).
13. Рассмотреть возможность организации специальных грантов, направленных на повышение квалификации руководителей НКО и получение ими международного опыта в реализации социально значимых проектов. В частности, выделения грантов на зарубежные командировки руководителей некоммерческих организаций и проведение встреч с представителями зарубежных НКО.

РЕКОМЕНДАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ФОНДАМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ, СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОМУ БИЗНЕСУ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ НЕГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ

1. Создать федеральную биржу социальных проектов, которая, с одной стороны, будет являться площадкой по тиражированию наиболее эффективных региональных и местных социально значимых инициатив (программ); с другой стороны – единым

порталом для социально ответственного бизнеса, с помощью которого можно будет подобрать наиболее эффективный проект для его дальнейшего финансирования. Рекомендуются включить в биржу специальное направление, связанное с проектами социального предпринимательства.

2. Разработать стандарты ведения некоммерческими организациями социального предпринимательства, формулирующие основные принципы развития бизнес-моделей внутри социально значимых проектов. При этом, разрабатываемые регламенты должны учитывать, во-первых, необходимость преобладания социального эффекта от деятельности над коммерческим и, во-вторых, наличие прогнозируемого измеримого социального результата.
3. Поддержать проведение Общественной премии «ГОСГРАНТ». Премия вручается лучшим грантооператорам государственных и негосударственных грантов, социально ответственному бизнесу за вклад в развитие системы поддержки социально значимых проектов.
4. Поддержать проведение Премии за вклад в развитие и продвижение социального предпринимательства в России «ИМПУЛЬС ДОБРА», проводимой Фондом региональных социальных программ «Наше будущее». Основная цель Премии – общественное признание заслуг выдающихся специалистов в сфере социального предпринимательства, популяризация социального предпринимательства в России.

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

Рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере развития информационного общества и электронной демократии, повышению удовлетворенности граждан деятельностью органов государственной власти за счет активного внедрения государственных услуг и сервисов (резолюция Форума «Инфо=ОБЩЕСТВО 2012», прошедшего в рамках Съезда)

РЕКОМЕНДАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Инициировать разработку концепции (основ) государственной политики в области привлечения граждан к активной жизни в информационном обществе, в которой будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики, в т.ч. и в области развития электронной демократии в РФ. Основы государственной политики должны включать в себя механизмы развития электронной демократии с учетом ее основных задач – обеспечение национальной безопасности и политической стабильности, задавать вектор развития электронной демократии в России, определять приоритеты государства в части обучения граждан базовым навыкам использования систем электронной демократии, реформы системы госуправления на основе инструментов электронной демократии, внедрения информационных технологий в отрасли российской экономики, а также в социальную сферу.
2. Разработать нормативно-правовой документ, обязывающий субъекты РФ вести на постоянной основе мотивационно-просветительскую работу с населением в сфере информационно-коммуникационных технологий и интернет-коммуникаций, в т.ч. предоставления государственных услуг и сервисов в электронном виде, использования инструментов электронной демократии. В данном документе

рекомендуется предусмотреть перечни показателей для оценки эффективности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти в части повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, а также методику оценки этих показателей, а также в сфере информирования населения о предоставлении данных услуг. Предполагается, что предлагаемый документ должен содержать перечни основных мероприятий для субъектов РФ, отраженных в четвертой части настоящей резолюции.

3. Поддержать разработку документа «Основы государственной политики в области культуры информационной безопасности». В случае утверждения документа, рекомендуется в ближайшее время внести поправки в соответствующие государственные программы, следующие из настоящего документа, т.к. динамика проникновения ИКТ в повседневную жизнь граждан свидетельствует о том, что именно на данном этапе следует особое внимание уделить формированию у населения РФ культуры информационной безопасности.
4. Поддержать разработку Стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации, основной целью которой является «цифровой суверенитет» РФ. При создании Стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации рекомендуется сконцентрировать усилия на разработке следующих направлений: обеспечение гарантий прав граждан, безопасность онлайн-бизнеса, защита национальной критической и ИКТ-инфраструктур, противодействие массированным кибератакам, реализация современных систем управления с использованием ИКТ, выстраивание эффективных механизмов борьбы с киберпреступностью. Также рекомендуется учесть необходимость проведения массовой информационно-просветительской работы среди граждан, результатом которой должна стать выработка критического мышления в части безопасного использования информационных технологий.
5. Ратифицировать Конвенцию Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации от 2001 года. Необходимость ратификации настоящего документа обусловлена текущей сложностью расследования и наказания киберпреступлений, совершаемых против Российской Федерации и ее граждан. Ввиду того, что большинство подобных киберпреступлений совершаются из-за рубежа гражданами других государств, правоохранительные органы России связаны в проведении расследований международным правом и ограничениями юрисдикции. Ратификация Конвенции позволит выстроить в Российской Федерации эффективный механизм противодействия киберпреступности и организовать на постоянной основе коммуникацию и обмен данными с правоохранительными органами стран-участниц Конвенции.
6. Создать межнациональную рабочую группу по вопросу ратификации Конвенции Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации от 2001 года за председательством Российской Федерации, куда войдут крупнейшие на текущий момент не присоединившиеся к ней страны: Китай, Индия, Бразилия и другие страны Латинской Америки.
7. Принять документ «Концепция развития в РФ механизмов электронной демократии до 2020 года». При этом рекомендуется при разработке планов по реализации Концепции на федеральном, региональном, муниципальном уровнях учесть следующие составляющие:
 - необходимость организованной сетевой коммуникации граждан и организаций с органами власти с целью ресурсного обмена, в частности, получения необходимой информации, оказания государственных и

муниципальных услуг в электронном виде, общественного участия и гражданского контроля, совместного обсуждения и решения социально значимых вопросов, праятворчества;

- необходимость организованной сетевой коммуникации граждан друг с другом и институтами гражданского общества, включая политические партии и другие общественные организации, с целью самостоятельного общественного управления, объединения в сообщества, планирования совместных гражданских действий, коллективного обсуждения проблем и коллективного принятия решений;

и предусмотреть проекты по следующим направлениям:

- Ликвидация «цифрового неравенства» как в технологическом, так и в образовательном аспекте;
- Дальнейшее внедрение и развитие сети Интернет, сетей ШПД, особенно в отдаленных и труднодоступных местах;
- Оснащение присутственных мест в государственных и муниципальных учреждениях беспроводным доступом в сеть Интернет;
- Дальнейшее развитие сети Центров общественного доступа;
- Улучшение правового просвещения граждан;
- Дальнейшее обучение социально-незащищенного населения основам компьютерной грамотности;
- Создание условий для обучения ИКТ различных групп населения, представителей институтов гражданского общества, НКО, СМИ, малого и среднего бизнеса;
- Создание раздела «Электронная демократия» на официальном сайте региона, определение «регионального оператора» электронной демократии.

8. Рассмотреть вопрос о выделении отдельного направления государственной поддержки социально значимых проектов в области развития информационного общества.
9. Дополнить Государственную программу Российской Федерации «Развитие информационного общества (2011-2020 годы)» в части внедрения систем электронной демократии в деятельность федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти, мотивации и массового обучения граждан РФ базовым навыкам использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе и систем электронной демократии. Также рекомендуется ввести систему целевых показателей внедрения электронной демократии, обучения граждан РФ использованию систем электронного правительства и электронной демократии.
10. Рассмотреть вопрос о делегировании обязательств по популяризации конкретных государственных и/или муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, на органы государственной и/или муниципальной власти, в чьем ведении находятся данные услуги. В частности, рекомендуется законодательно закрепить в полномочиях федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ обязательства по развитию и популяризации государственных и муниципальных услуг и сервисов, находящихся в их ведении. Т.е. внедрить отраслевой подход к развитию и продвижению государственных и муниципальных услуг и сервисов.

11. Поддержать создание Совета по защите прав граждан при автоматической обработке персональных данных при Председателе Совета Федерации ФС РФ, который бы осуществлял мониторинг процедур автоматической обработки и степени защиты персональных данных граждан, используемых органами государственной власти и негосударственными структурами. В целях повышения эффективности, рекомендуется на постоянной основе привлекать к работе Совета представителей правоохранительных органов, органов государственной власти, осуществляющих автоматическую обработку персональных данных.
12. Ратифицировать Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 1981 года. Ратификация настоящего документа будет способствовать завершению формирования полноценного правового поля, регулирующего процесс обработки, использования, передачи и хранения персональных данных. Также ратификация позволит интенсифицировать противодействие киберпреступности, поскольку положения Конвенции позволяют странам-участницам обмениваться персональными данными лиц, совершивших или подозреваемых в совершении киберпреступлений.
13. Принять проект Федерального закона № 217355-4 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных».
14. Синхронизировать нормативные акты, регулирующие деятельность крупных операторов персональных данных – банков, страховых компаний, учреждений здравоохранения и пр., с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных». В настоящий момент ряд отраслевых законов фактически противоречит закону «О персональных данных». В процессе приведения норм отраслевых законов в соответствие с ФЗ-152 логично сразу включить в них ведомственные технические регламенты обработки персональных данных.
15. Разработать и принять федеральный закон о служебной тайне, который бы определял ответственность государственных служащих за утечку и незаконное изменение данных при использовании Системы межведомственного электронного взаимодействия. За основу рекомендуется взять проект Федерального закона № 124871-4 «О служебной тайне», разработанный в 2004 году.
16. В рамках исполнения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 2010 года, утверждающего план перехода органов государственной власти и бюджетных учреждений на свободное программное обеспечение, создать национальную платформу свободного программного обеспечения.
17. На законодательном уровне отменить стоимость услуг внутрисетевого роуминга на всей территории Российской Федерации. В последствии, отменить стоимость междугородней связи на всей территории Российской Федерации.
18. Законодательно закрепить порог голосов за определенную инициативу, являющийся достаточным для обязательного рассмотрения данной инициативы органами государственной власти и органами местного самоуправления. В частности, максимальным порогом для инициатив федерального уровня предлагается установить 100 тыс. голосов «за», для регионального и муниципального уровней – не менее определенного процента от активного населения субъекта (муниципалитета), лежащего в диапазоне от 5 до 15 процентов.

19. Внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые бы наделили органы муниципального управления полномочиями в сфере решения задач информатизации. На основании данных изменений полномочия по осуществлению органами местного самоуправления информатизации своей деятельности в целях решения вопросов местного значения, указанных в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ, может быть закреплено в уставах муниципальных образований в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 131-ФЗ
20. Рассмотреть вопрос о закреплении процедур принятия законодательных и нормативно-правовых актов с обязательным учетом его публичных обсуждений на интернет-порталах электронной демократии. В первую очередь, предлагается определить обязательный перечень интернет-порталов электронной демократии, разработанных федеральными органами государственной власти, на которых должны быть размещены проекты законодательных и нормативно-правовых актов. Затем необходимо предусмотреть форму обработки всех комментариев к документам субъектом законодательной (нормативно-правовой) инициативы с принятием решения по каждому предложению. В качестве такой формы может быть использован документ (приложение к основному документу), в котором содержится таблица предложений, поступивших от граждан и организаций посредством систем электронной демократии, и решений по каждому предложению. На основании рейтинга предложений могут быть построены более узкие экспертные советы, состоящие из авторов данных инициатив.
21. Создать систему общественного контроля эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих на основании систем электронной демократии. Предполагается, что система будет представлять собой открытый ресурс в рамках существующего портала электронной демократии, на котором граждане смогут оценить деятельность того или иного государственного служащего, а вышестоящее руководство в обязательном порядке должно отреагировать на полученный отзыв. Рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих.
22. Создать комплексную многоуровневую систему подготовки профессиональных кадров в области информационного общества и электронной демократии на региональном и муниципальном уровнях, предусматривающую участие образовательных учреждений, экспертных сообществ, коммерческих и некоммерческих организаций в разработке и экспертизе образовательных программ, включая разработку требований, предъявляемых к содержанию подготовки и компетенциям обучаемых с учетом государственных стандартов и муниципальных особенностей. Необходимость создания данной системы обусловлена критической нехваткой специалистов в сфере электронной демократии и интернет-коммуникаций среди государственных служащих на региональном и муниципальном уровнях.
23. Вести на постоянной основе работу по формированию разноуровневых онлайн-сообществ в системе электронной демократии по выработке предложений, касающихся вопросов государственного управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Ввести показатели активности субъектов РФ в этой сфере, отражающие прирост пользователей систем электронной демократии по отношению к населению региона.

24. Проработать вопрос о внесении в законодательство соответствующих поправок, связанных с обработкой коллективных обращений и запросов, поступающих от граждан через системы электронной демократии. В частности, предлагается предусмотреть требования, по которым органы государственной власти, ответственные за обработку соответствующего обращения (запроса), должны публиковать свой ответ на площадке данных информационных систем, непосредственно размещая информацию в системе электронной демократии или указывая гиперссылку на страницу, где данная информация размещена (чтобы информация по обращению или запросу была общедоступна всем подписантам того или иного коллективного обращения или запроса).
25. Разработать концепцию развития открытых данных, в которой будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики в области развития и использования открытых данных различными категориями потребителей.
26. Рассмотреть вопрос о назначении Единого оператора электронной демократии, обеспечивающего функционирование Единой системы электронной демократии. В перечень обязанностей данного оператора предлагается включить лингвистический и правовой анализ инициатив (предложений) граждан, обеспечение взаимодействия с инициатором предложения, органами государственной власти и органами местного самоуправления, мониторинг и общественный контроль над реализацией предложений.
27. Рассмотреть вопрос о разработке документа (концепции), регламентирующего внешнюю политику РФ в области развития сети Интернет. Данный документ должен содержать основные процедуры, направленные на защиту интересов РФ в международных структурах, осуществляющих развитие сети Интернет. В дальнейшем, предлагается создать соответствующий межведомственный орган, курирующий вопросы внешней политики РФ в области развития сети Интернет.
28. Проработать возможность использования инфраструктуры доступа к сети Интернет к избирательным участкам (в том числе и в малонаселенных пунктах РФ), образованной в результате реализации проекта «Веб-выборы 2012», для обеспечения доступа к Единому portalу государственных и муниципальных услуг, portalам органов власти РФ, Единой системе электронной демократии РФ. В частности, предлагается использовать Wi-Fi роутеры, предоставляющие доступ только к вышеуказанным portalам.
29. Проработать возможность организации конкурса по предоставлению субсидий региональным и местным операторам связи на обеспечение услугами подключения к сети Интернет жителей малых и удаленных населенных пунктов. Также предлагается на конкурсной основе возмещать за счет бюджета часть расходов по предоставлению интернет-трафика гражданам малых и удаленных населенных пунктов для предотвращения серьезного повышения цен на трафик по сравнению с крупными городами. При этом, предлагается определить максимальный порог цен на услуги интернет-связи.
30. Рассмотреть возможность создания на базе Министерства образования и науки РФ Единой системы мониторинга интернет-контента для образовательных учреждений (школ, вузов). По результатам разработки и запуска системы, рекомендуется направить в субъекты РФ рекомендации по подключению образовательных учреждений к сети Интернет, включающие в себя актуальные требования к системам фильтрации, которые обеспечат необходимое

взаимодействие с Единой системой мониторинга. Рекомендовать операторам связи, оказывающим общеобразовательным учреждениям услуги доступа к сети Интернет, рассмотреть возможность интеграции применяемых систем контент-фильтрации с указанной системой мониторинга.

31. Проработать возможность организации процесса субсидирования проектов некоммерческих организаций, направленных на обучение граждан навыкам пользования информационно-коммуникационными технологиями.
32. Разработать планы по реализации комплекса мероприятий, направленных на мотивацию граждан к использованию информационных технологий в повседневной жизни, массовое обучение населения информационной (компьютерной) грамотности. В целях оптимизации затрат средств бюджета, привлечь к реализации данных мероприятий некоммерческие организации, осуществляющих работу с волонтерами.
33. Разработать программы обучения активистов НКО навыкам работы с инструментами электронного правительства и электронной демократии. В результате обучения сотрудники НКО должны овладеть технологиями информационного общества, позволяющими эффективно защищать свои права и свободы, а также права и свободы граждан-благополучателей НКО.
34. Разработать программы обучения (курсов повышения квалификации) в сфере использования инструментов электронной демократии в гос. управлении для представителей органов исполнительной власти.
35. Разработать специальный портал по предоставлению органами государственной власти публичных отчетов о выполнении Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ. Данная мера позволит качественно повлиять на оценку гражданами деятельности органов государственной власти, а также снизит издержки, связанные обращения граждан и организаций в органы государственной власти по вопросам предоставления информации о выполнении Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ.
36. Вести на постоянной основе публичный рейтинг субъектов РФ в сфере качества предоставления государственных услуг и сервисов в электронном виде, который бы включал в себя следующие параметры:
 - Качество работы и удобство портала государственных и муниципальных услуг субъекта РФ;
 - Доступность портала государственных и муниципальных услуг субъекта РФ для пользователей – граждан субъектов РФ;
 - Количество граждан, являющихся пользователями портала государственных и муниципальных услуг субъекта РФ, а также количество граждан, имеющих личные кабинеты и/или получившие гос. услугу в электронном виде;
 - Оценка гражданами качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в субъекте РФ;
37. Правительству Москвы (Департаменту информационных технологий города Москвы) рекомендуется уделить особое внимание информационно-консультационной работе с муниципальными депутатами города Москвы. В частности, предлагается запланировать проведение ряда мероприятий (круглых столов, совещаний) с участием депутатов муниципальных собраний города Москвы

с целью обсуждения городской политики в сфере развития информационного общества, а также конкретных проектов в области ИТ, которые планируется осуществить.

38. Разработать типовые требования для официальных порталов органов государственной власти субъектов РФ. Предполагается, что данный документ должен иметь юридическую силу, обязывающую субъекты РФ адаптировать свои официальные интернет-порталы, а также содержать требования по минимальному набору информации, доступности (в т.ч. и для лиц с ограниченными возможностями), юзабилити, открытых данных, типов и видов документов и др. К требованиям рекомендуется разработать набор методических рекомендаций, содержащий как предложения по размещению основных блоков информации и ссылок, баннеров, фото и видео-информации, так и конкретные макеты баннеров порталов федеральных органов гос. власти, обучающие видеоматериалы, инструкции, брошюры и т.д.
39. Разработать методические рекомендации по эффективному использованию ситуационных центров (центров обработки данных, центров управления принятия решений) не только для принятия решения руководителем субъекта, но и как источника достоверной и емкой информации о текущей ситуации в субъекте РФ для дальнейшей работы разноуровневых экспертных (в т.ч. и общественных) комиссий и советов. Предполагается, что данные методические рекомендации должны содержать перечень и описание методов использования информации ситуационного центра, перечни предполагаемых экспертных сообществ, а также набор необходимых проектов нормативно-правовой документации. Данная мера не только позволит существенно повысить эффективность бюджетных затрат на создание и поддержку ситуационных центров, но и положительно повлияет на результативность работы экспертных комиссий региона.
40. Разработать тезаурус по информационному обществу: специальный словарь-толкователь, в котором бы содержались объяснения новейших терминов информационного общества и который был бы понятен лицам старшего возраста. Данный словарь рекомендуется опубликовать на официальных ресурсах органов государственной власти.

РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

1. Внедрить на уровне субъекта РФ Единую систему электронной демократии РФ (ЕСЭД), разработанную Министерством связи и массовых коммуникаций РФ в рамках реализации Государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)». ЕСЭД представляет собой полнофункциональную систему, обеспечивающую участие граждан и организаций в формировании и принятии решений на уровне субъекта РФ, муниципального образования. Данная система является инструментом участия граждан в вопросах государственного и муниципального управления. Основное назначение системы – содействие в развитии гражданского общества и повышение качества работы региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Данная система, включая набор типовых документов (должностных инструкций, нормативно-правовой документации), предоставляется субъектам РФ и органам местного самоуправления бесплатно. Интернет-адрес портала ЕСЭД: www.e-democratia.ru.
2. Разработать современный документ (концепцию) описывающий новые принципы, цели и основные направления развития информационного общества и электронной демократии в субъекте РФ. Данный документ должен регламентировать деятельность региональных органов государственной власти, содержать

механизмы и последовательность основных процедур по повышению качества государственного и муниципального управления за счет активного использования инструментов электронной демократии, вовлечения граждан в процесс активного использования государственных информационных ресурсов. Предполагается, что предлагаемый документ послужит основанием для дальнейшей корректировки большинства региональных целевых программ (в сферах образования, медицины, социальной защиты и др.)

3. Издать соответствующие нормативно-правовые документы, на основании которых все органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления должны будут использовать ЕСЭД в своей деятельности: публиковать документы для их публичного обсуждения, выкладывать все необходимые материалы для решения проблем на уровне региона (муниципалитета) с помощью модели краудсорсинга, взаимодействовать с экспертными онлайн-сообществами по вопросам принятия решений на уровне региона, муниципалитета.
4. Разработать типовые требования для официальных порталов органов местного самоуправления. Предполагается, что данный документ должен иметь юридическую силу, а также содержать требования по минимальному набору информации, доступности (в т.ч. и для лиц с ограниченными возможностями), юзабилити, открытых данных, типов и видов документов и др. К требованиям рекомендуется разработать набор методических рекомендаций, содержащий как предложения по размещению основных блоков информации и ссылок, баннеров, фото и видео-информации, так и конкретные макеты баннеров порталов федеральных и региональных органов гос. власти, обучающие видеоматериалы, инструкции, брошюры и т.д. Также в состав требований рекомендуется включить методику рейтингования органов местного самоуправления по уровню соответствия настоящих требований.
5. Провести комплексное исследование готовности граждан субъекта РФ к активной жизни в информационном обществе и использованию сервисов электронной демократии, а также потребности граждан в использовании ИКТ и интернет-коммуникаций в повседневной жизни. Результаты исследования должны содержать конкретные предложения по проведению мотивационных и обучающих мероприятий в сфере использования государственных информационных ресурсов. Материалы для проведения исследования, включающие методологию, разработаны Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и предоставляются субъектам РФ бесплатно.
6. Реализовать комплекс мероприятий по пропаганде и мотивации граждан субъекта РФ к использованию информационно-коммуникационных технологий (в том числе государственных информационных ресурсов) в повседневной жизни. При реализации комплекса мероприятий, предлагается использовать систему пропаганды и мотивации граждан Российской Федерации к пользованию средствами ИКТ, разработанную Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и предоставляемую субъектам РФ бесплатно. В рамках данного комплекса, предлагается:
 - Разработать и обеспечить прокат на региональном телевидении цикла информационно-образовательных модулей (видеороликов), направленных на повышение доверия граждан субъекта РФ пенсионного возраста к пользованию средствами ИКТ и интернет-коммуникациями, пропаганду использования информационных технологий в повседневной жизни, в том числе региональных сервисов электронного правительства, электронной демократии. Разработанные видеоролики должны учитывать

региональную специфику и быть ориентированными на целевую группу региона. Цикл видеороликов должен раскрывать тему пользы средств ИКТ для граждан и информировать об их возможностях на сегодняшний день. Информационное наполнение необходимо организовать так, чтобы обеспечить и далее поддерживать устойчивый интерес к проблематике. Подавать информацию следует в понятных терминах, адаптируя ее к особенностям целевых аудиторий. За основу предлагается взять цикл информационно-образовательных модулей и предложения по их размещению с учетом самых эффективных способов донесения информации до целевых групп, разработанные Министерством связи и массовых коммуникаций РФ. Данные материалы предоставляются субъекту РФ бесплатно.

- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты или сюжеты в других информационных программах, посвященные гражданам старшего возраста, обучившимся средствам ИКТ и интернет-коммуникаций и рассказывающие о коренных положительных изменениях в своей жизни. Последовательность: 1 сюжет в месяц, 12 сюжетов в год. Выпуск данных сюжетов не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.
- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты, посвященные порталу gosuslugi.ru. Последовательность: 1 сюжет в 2 месяца, 6 сюжетов в год. Выпуск данных сюжетов не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.
- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты, посвященные использованию электронной цифровой подписи (ЭЦП). Последовательность: 1 сюжет в 3 месяца, 4 сюжета в год. Выпуск данных сюжетов не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.
- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты, посвященные универсальной электронной карте (УЭК). Последовательность: 1 сюжет в 3 месяца, 4 сюжета в год. Выпуск данных сюжетов не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.
- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты о программах по повышению компьютерной грамотности граждан старшего возраста. Последовательность: 1 сюжет в 4 месяца, 3 сюжета в год. Выпуск данных сюжетов не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.

- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты о достижениях субъекта РФ в области вовлечения граждан в информационное общество. Последовательность 1 сюжет в полгода, 2 сюжета в год. Выпуск данных сюжетов не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.
- Подготовить и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний новостные сюжеты о федеральных и региональных, а также муниципальных мероприятиях в области привлечения граждан к активной жизни в информационном обществе. Последовательность: 1 сюжет в 2 месяца, 6 сюжетов в год.
- Разработать и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний социальные рекламные ролики традиционного рекламного хронометража (30 секунд) об организации курсов по повышению компьютерной грамотности пожилых людей в субъекте РФ. Последовательность: 1 ролик для одной кампании, в эфире – не менее 10 показов в течение 1 месяца с месячным – полуторамесячным перерывом, около 50 показов (выпусков) в год.
- Разработать и выпустить в телевизионном и радио эфире государственных региональных телерадиокомпаний социальные рекламные ролики традиционного рекламного хронометража (30 секунд) о том, как можно сэкономить средства, оформив авиабилет, заказав лекарства и продукты, оплатив ресторан, тур или гостиницу через сеть Интернет (совместно с компаниями, предоставляющими услуги). Рекламные ролики о том, каких успехов (изменений) можно добиться пожилому человеку, обучившемуся компьютерной грамотности (совместно с компаниями, предоставляющими услуги). Последовательность: не менее 5 видеороликов (радиороликов), не менее 10 показов каждого видеоролика в течение 1-1,5 месяцев с перерывами, всего не менее 100 показов в год. Стоимость размещения зависит от города (численности населения), времени выхода и месяца размещения.
- Подготовить и выпустить в телевизионном эфире государственных региональных телекомпаний специальные программы или развлекательные телевизионные шоу, посвященные привлечению граждан к активной жизни в информационном обществе. Последовательность: 1 - 2 программы в год, начиная с 2012 года. Выпуск данных программ не предполагает затрат средств бюджета, т.к. не содержит рекламного бизнес-контента и может быть выполнен государственными телерадиокомпаниями по рекомендации государственного органа.
- Разместить на сайтах специализированных государственных региональных учреждений и ведомств статьи с информацией об услугах, предоставляемых пожилым гражданам в электронном виде и удовлетворяющим их актуальные потребности, а также статьи о работе специализированных центров по обучению пожилых людей пользованию средствами ИКТ и интернет-коммуникациями. Последовательность – не менее 1 статьи на сайте постоянно, обновление желательно 1 раз в 4 месяца, не менее 3 статей на сайте в течение года. Размещение данных статей на интернет-сайтах органов государственной власти не предполагает затрат средств бюджета,

т.к. статьи не содержат рекламного бизнес-контента и имеют четкую социальную ориентированность.

- Разместить на сайтах специализированных государственных региональных учреждений и ведомств информационно-рекламные баннеры с информацией о проведении курсов по обучению пожилых людей пользованию средствами ИКТ и интернет-коммуникациями. Последовательность: не менее 1 тематического баннера на сайте постоянно, всего не менее 4 баннера в год, количество государственных сайтов – не менее 5, обновление – ежеквартально, план – 20-100 тыс. кликов в год. Размещение данных баннеров на интернет-сайтах органов государственной власти не предполагает затрат средств бюджета, т.к. баннеры не содержат рекламного бизнес-контента и имеют четкую социальную ориентированность.
7. Разработать региональную брошюру для социально уязвимых категорий граждан, в которой описываются все положительные стороны использования информационно-коммуникационных технологий с учетом региональной специфики. Брошюра должна содержать доступное описание основных средств ИКТ, которыми могут пользоваться граждане пожилого возраста, и их преимуществ; описание основных ситуаций, в которых пользование средствами ИКТ может быть полезно гражданам; практические рекомендации по пользованию основными средствами ИКТ; ссылки на электронные информационные ресурсы. Текст должен сопровождаться поясняющими иллюстрациями и схемами в цвете. К разработанной брошюре должно быть разработано приложение, включающие предложения по ее размещению с учетом самых эффективных способов донесения информации до целевых групп региона.
 8. Доработать с учетом особенностей субъекта РФ иллюстрированное издание о государственных и муниципальных услугах в электронном виде с учетом региональной специфики. Издание должно содержать положения по основным правам гражданина Российской Федерации; последние изменения Законодательства Российской Федерации, касающиеся реализации государственных услуг; практические рекомендации по способам получения государственных услуг; ссылки на электронные информационные ресурсы. Текст должен сопровождаться поясняющими иллюстрациями и схемами в цвете. К разработанному изданию должно быть разработано приложение, включающие предложения по его размещению с учетом самых эффективных способов донесения информации до целевых групп региона.
 9. Разработать типовую программу (концепции) развития информационного общества для муниципальных образований субъекта РФ с учетом региональной специфики.
 10. Разработать учебное пособие по ИКТ и интернет-коммуникациям для граждан старшего возраста РФ с учетом региональной специфики:
 - Цветной иллюстрированный учебник, содержащий учебный материал в области использования ИКТ и интернет-коммуникаций, психологически и лингвистически обработанный для использования социально уязвимыми категориями граждан РФ. Обучающий материал учебника должен быть составлен в предельно простой и адаптированной для граждан пожилого возраста форме, содержать описание различных ситуаций использования компьютера.

- Методическое пособие для руководителей групп обучения – преподавателей информатики, включающее в себя описание требований к компьютерному классу, требование к преподавателю, рекомендации по формированию волонтерских групп, рекомендацию по формированию групп обучения, проведение вводных занятий, методика преподавания и другие методические материалы.

11. Провести общественно-просветительские мероприятия на уровне субъекта РФ (форумы, фестивали), посвященные вопросам использования информационных технологий в повседневной жизни граждан. Мероприятия рекомендуется проводить при участии представителей администрации (правительства) субъекта РФ, руководства муниципальных образований, центров обучения, социальных учреждений, педагогов, психологов и др.) с активным привлечением граждан старшего возраста и освещением всех мероприятий в СМИ. Предлагаемые форматы мероприятий:

- Дни информационного общества («электронного будущего») в субъекте РФ: культурно-развлекательные мероприятия для граждан в формате фестиваля, праздника о преимуществах использования информационных технологий в жизни граждан.
- Региональная выставка, на которой граждане могут ознакомиться с новейшими государственными электронными услугами и сервисами.
- Форум общественности «Новая жизнь в цифровом пространстве»: крупное мероприятие с участием не менее 500 граждан региона, на котором представители органов государственной власти субъекта РФ в интересной для участников и понятной форме презентуют гражданам новые возможности информационного общества.
- Кинофестиваль, на котором граждане субъекта РФ смогут бесплатно посмотреть фильмы на темы электронного будущего, философского осмысления современного киберпространства, развития информационных технологий
- Региональные конкурсы, нацеленные на популяризацию использования информационных технологий в обычной жизни, работе, учебе, творчестве и т.д.
- Региональный форум: деловое мероприятие с участием профсообщества и общественности региона РФ, включающее пленарное заседание, круглые столы, конференции, семинары, мастер-классы, симпозиумы и т.д.

12. Провести межрегиональное мероприятие (форум, конференция, конгресс), посвященное актуальным вопросам внедрения механизмов электронной демократии на региональном и муниципальном уровнях.

13. Провести региональное (окружное) детско-юношеское (молодежное) мероприятие, нацеленное на активное вовлечение добровольцев (волонтеров) в процесс мотивации и обучения граждан старшего возраста использованию ИКТ в повседневной жизни.

14. Организовать постоянно действующую консультационную поддержку проведения мероприятий:

- по мотивированию граждан Российской Федерации пожилого возраста к пользованию средствами ИКТ и интернет-коммуникациями, а также

мероприятий, необходимых для эффективной пропаганды и повышения степени доверия граждан к пользованию средствами ИКТ и интернет-коммуникациями, в т.ч. по вопросам взаимодействия граждан с властью через интернет-коммуникации, для использования компьютерных технологий в повседневной жизни;

- по обучению граждан региона навыкам использования ИКТ и интернет-коммуникаций, в том числе пользованию государственными и муниципальными услугами, предоставляемыми в электронном виде, различными системами электронной демократии;
- по привлечению к процессу обучения граждан навыкам использования ИКТ волонтеров (школьников и студентов), осуществляющих функции ассистентов преподавателя по просвещению и обучению пользованию средствами ИКТ и интернет-коммуникациями граждан Российской Федерации пожилого возраста;

15. Разработать и внедрить информационную систему мониторинга оценки социально-экономического эффекта реализации региональных программ информатизации. Методология должна основываться на интегральных показателях, формируемых из данных различных информационных систем органов власти, данных опросов населения, пользователей электронными сервисами и сотрудников региональных и муниципальных органов власти. На основании данных информационной системы должны формироваться ежеквартальные отчеты, содержащие рекомендации по проведению и корректировке региональной политики в области информатизации.

ЧАСТЬ ПЯТАЯ

Рекомендации социально ориентированным некоммерческим организациям

1. Одобрить создание Общероссийского совета некоммерческих организаций (Совета Съезда), который будет вести постоянную работу по выработке и продвижению предложений в сфере совершенствования некоммерческого сектора (постоянную работу «между Съездами»). В Совет войдут руководители (ведущие эксперты) действующих некоммерческих организаций, осуществляющих социально значимую деятельность. На Съезде 31 октября 2012 года был сформирован Президиум Совета и Бюро Президиума Совета, а также Исполнительный орган, временно работающий на базе Российского Агентства развития информационного общества «РАИО». В состав Совета приглашены делегаты III Съезда некоммерческих организаций, представители руководства некоммерческих организаций Российской Федерации.
2. Внимательно ознакомиться с федеральными законами и нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность некоммерческих организаций, в том числе, содержащими меры по поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. К данным документам относится:
 - Федеральный закон от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
 - Федеральный закон от 12.01.1996 № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Федеральный закон от 21.07.2005 № 94–ФЗ г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
 - Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».
3. Ориентировать реализуемые социально значимые проекты в соответствии приоритетами государства на реализацию социально значимых проектов и развитие отраслей экономики. Для выполнения данной меры, рекомендуется ознакомиться с документами, определяющими государственные приоритеты (такими, как Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, действующие Государственные программы и Федеральные, а также региональные целевые программы).
 4. Проработать вопрос финансовой устойчивости реализуемых социально значимых проектов, в том числе и с применением основных принципов социального предпринимательства. Грантовое финансирование предусматривает поддержку социально значимых проектов только на первых этапах, в результате которых должна быть обеспечена финансовая стабильность проекта за счет других источников.
 5. Активно использовать инструменты информационного общества в реализации социально значимых проектов, а также в целях эффективного взаимодействия с государством. Руководителям и сотрудникам НКО рекомендуется фундаментально изучить инструменты электронного правительства (в том числе, портал государственных и муниципальных услуг), так как это позволит гораздо результативнее отстаивать права и свободы граждан, являющихся целевой аудиторией некоммерческой организации.
 6. Осваивать «нефинансовые» виды поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих безвозмездное предоставление производителями своей продукции, обеспечение фондами, поддерживающими НКО, юридической, консультационной и иной поддержки. Зачастую, такой вид поддержки является более эффективным, чем финансовая.

ЧАСТЬ ШЕСТАЯ

Отдельные предложения по осуществлению государственной политики РФ по различным направлениям

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

1. Разработать стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного социального климата в регионе, который включил бы в себя системное описание подходов и инструментов эффективного взаимодействия с общественностью региона, направленного на повышение качества и комфорта жизни граждан, их оценки деятельности органов государственной власти. Предполагается, что данный документ должен содержать комплекс мер, направленных на создание благоприятных социальных и экономических условий жизни граждан в регионе, защиту прав его жителей, повышение прозрачности деятельности органов государственной власти. В разрабатываемый стандарт

рекомендуется включить базовые требования к разработке имиджевой стратегии субъекта РФ. При подготовке документа рекомендуется привлечь представителей научного сообщества и общественности и уделить особое внимание эволюции потребностей граждан, связанной с новым витком развития российского общества.

2. Проработать вопрос об изменении документов, регламентирующих деятельность членов Совета Федерации ФС РФ и депутатов Государственной Думы ФС РФ в части внесения в перечень обязанностей члена СФ ФС РФ и депутата ГД ФС РФ обязанности проведения не менее определенного количества мероприятий с гражданами тех субъектов, от которых они выдвинуты, (т.н. «форумов общественности») по обсуждению законодательства. Данная мера не только позволит получить качественную обратную связь от населения, но и повысить авторитет власти среди граждан.
3. Рассмотреть возможность организации на государственном телевидении и радио регулярных программ по правовому просвещению населения, включающих актуальную информацию об изменениях в законодательстве. Уделить особое внимание правовому просвещению граждан в сети Интернет.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ

1. Разработать и подписать с ведущими российскими СМИ документ (меморандум), который бы отразил единство взглядов общества и СМИ на позиционирование семейных ценностей и патриотизма. Данный документ должен включить в себя механизмы предотвращения распространения в СМИ информации, оказывающей деструктивное влияние на семейные ценности.
2. Рассмотреть вопрос о проведении ряда мероприятий в СМИ, направленных на популяризацию семейной политики, в которой предлагается поставить во главу угла принцип – молодая семья рождает и растит детей не только для «самовоспроизводства»; главный продукт нации – новое поколение, которое пополнит ряды ученых, врачей, учителей, военных служащих, бизнесменов и т.д. Предлагается выпуск ряда социальных рекламных роликов, нацеленных на поднятие статуса материнства и отцовства в российском обществе.
3. Инициировать государственный заказ на патриотические фильмы по следующим направлениям:
 - Художественные фильмы, основной сюжет которых происходит в одном или нескольких субъектах РФ, в т.ч. и дальневосточного региона. В фильмах должны быть показана привлекательность (уникальность) субъектов РФ, культурные традиции и экономические преимущества регионов;
 - Художественные фильмы, нацеленные на пропаганду территориальных, интеллектуальных, культурных, социальных, экономических и др. преимуществ России по сравнению с другими странами;
 - Художественные фильмы и мультфильмы, нацеленные на пропаганду межнационального согласия. В частности, предлагается выпускать детские художественные сериалы, демонстрирующие дружбу детей разных национальностей, проживающих в РФ;
 - Художественные фильмы (в т.ч. и фантастического жанра), демонстрирующие выдающуюся роль России в мировой политике. Предлагается выпустить ряд фильмов о будущем, в которых Россия занимает ключевые позиции в деле спасения человечества.

- Научно-публицистические фильмы, рассказывающие об истории России, основных исторических событиях, выдающихся личностях и др.
- 4. На постоянной основе проводить мониторинг крупнейших общественных мероприятий (таких как, например, дни города и др.), организуемых за счет бюджетных средств, на предмет наличия патриотической и идеологической составляющей.

Делегаты Съезда констатируют достаточно низкий уровень смысловой наполненности (патриотического контента) как в ключевых передачах в СМИ, так и в крупнейших оффлайн-мероприятиях. Отсутствие патриотической составляющей в таких мероприятиях, как праздники, дни городов, различных шоу, ведет, порой, к увеличению негатива, связанного с уменьшением в глазах граждан роли государства в общественно-политической жизни общества.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на проведение дней культуры народов России, в том числе и в субъектах РФ. В частности, предлагается значительно увеличить количество фестивалей (дней) культуры народов России в субъектах РФ с учетом региональной специфики. Привлекать к подобным мероприятиям местные НКО.
2. Содействовать понижению барьеров при получении мигрантами базового технического образования по необходимым для российской экономики специальностям (строители, слесари, механики и т.д.). Инициировать государственный заказ на специальную социальную услугу для мигрантов, в рамках которой некоммерческие организации обучали бы мигрантов основам русского языка, русской культуре, обычаям, нормам поведения и т.д.
3. В целях защиты культуры и языков национальных меньшинств, сформировать перечень языков, для которых необходима разработка шрифтов, используемых в массовых текстовых компьютерных программах. Разработать техническое задание на создание шрифтов и обратиться с этой инициативой к производителям шрифтов. Разработанные шрифты опубликовать на сайте Министерства культуры Российской Федерации для скачивания в свободном доступе.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

1. Рекомендовать рассмотреть возможность создания в структуре Министерства культуры РФ департамента по литературе, который бы осуществлял реализацию государственной политики РФ в сфере развития различных направлений литературной деятельности, а также оказывал государственную поддержку организациям в сфере литературы и писателям. В настоящее время не существует госоргана, который бы занимался развитием контента в сфере литературы, формированием госзаказа на определенные литературные продукты, консультирование в части литературных процессов и тенденций (в соответствии с положением, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям осуществляет в первую очередь технологическую часть, т.е. печать, создание ресурсов и т.д.)
2. Инициировать создание Национального (государственного) центра поддержки и развития отечественной кинематографии для детей и юношества в Российской Федерации

Федерации (по аналогии с ранее функционирующей киностудии детских и юношеских фильмов им. Горького). Предполагается, что основными задачами Центра могут быть:

- Разработка и реализация единой программы развития детского и юношеского кино в РФ, всероссийской комплексной программы «Национальный детский фильм»;
 - Создание эффективной площадки по мониторингу, проведению экспертизы и реализации программ в области кинематографии РФ;
 - Поддержка молодых кинорежиссёров, сценаристов, фильмов дебютов, создающихся с целью укрепления семьи, защиты детства и патриотического воспитания;
 - Объединение усилий небольших киностудий, сценаристов, режиссёров и экспертов в данной области для возрождения и развития детского кино;
 - Создание сети детских кинотеатров и кинозалов;
3. Рассмотреть вопрос внедрения новой формы поддержки производства отечественных детских фильмов – введение формы налога (отчислений) на прокат зарубежных кинокартин на территории РФ за использование информационного пространства. Метод отчислений от проката зарубежной киноиндустрии используется во многих странах мира и прежде всего во Франции. Данные средства расходуются на поддержание национальных достижений в области культуры. Ставка отчислений может составить от 2% до 5%.
4. Рассмотреть вопрос о создании целевой программы или соответствующего подраздела в существующей программе, задачами которого бы стали:
- поддержка детских писателей, переводчиков, художников детской книги, издателей книг для детей;
 - развитие и поддержка критики, рекомендательной библиографии и исследований в области детской литературы и чтения детей в библиотеках;
 - сохранение детской книги и периодики как неотъемлемой части общего культурного наследия страны и специфической субкультуры детства;
 - формирование системы доступных электронных коллекций детской книги и периодики;
 - разработка и внедрение современных методик работы с детской аудиторией по развитию детского чтения;
 - проведение общенациональных акций по поддержке детского чтения и литературной культуры для детей.

В рамках данного документа (раздела в документе) предлагается предусмотреть мероприятия по следующим направлениям:

- государственное регулирование в сфере обеспечения, поддержки и стимулирования чтения детей и юношества;
- финансовая поддержка государством книгоиздания и распространения литературы и периодики для детей и подростков, комплектования ей библиотек;
- государственная поддержка разработки и реализации комплексных межотраслевых программ, а также общенациональных акций по развитию детского чтения и др.
- государственная поддержка создания и экспертной оценки детской литературы и периодических изданий для детей и подростков.
- реализацию следующих мероприятий:
 - I. создание системы поощрения издателей за работу с молодыми авторами;
 - II. присуждение специальной премии «Детский писатель года»;
 - III. поддержка переводов лучшей зарубежной литературы для детей;

- IV. система мер по развитию и поддержке критики, рекомендательной библиографии и исследований в области детской литературы, а также периодических изданий для детей и подростков и др.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

1. Проработать вопрос об изменении законодательства в части признания материнства (отцовства) важной социальной услугой для государства и определить безработным матерям (отцам) компенсацию в объеме не ниже одного минимального размера оплаты труда в месяц (при исполнении определенных общественных требований к ним).
2. Организовать на региональном уровне координацию работы организаций и учреждений субъектов РФ по основным направлениям демографической политики:
 - подготовка предложений по поддержке и укреплению института семьи, противодействию абортam;
 - оказание помощи многодетным семьям и семьям в трудной жизненной ситуации;
 - принятие и реализация плана мероприятий по созданию в регионе центров поддержки семьи и др.;
 - инициация создания аналогичных советов в муниципальных районах, с включением в состав районных советов (городских округов) представителей религиозных организаций на местах, председателей местных общественных организаций, осуществляющих реальную помощь данной категории граждан.
3. Организовать на принципах государственно-частного партнерства (или поддержать имеющиеся) региональные центры (организации) поддержки семьи при возможном участии религиозных структур. Работа таких центров должна быть направлена на оказание комплексной поддержки семей: психологической, юридической, образовательной, материальной и т.д. Рассмотреть возможность создания Центра поддержки семьи как автономной некоммерческой организации, учредителями которой выступают: орган исполнительной власти субъекта РФ, религиозные организации. Соучредителями могут стать социально ориентированные НКО, представители социально ответственного бизнеса. Центр должен иметь свое помещение, телефон «помощи» для женщин и семей, оказавшихся в кризисной ситуации, как минимум трех штатных сотрудников: психолога-консультанта, юриста и социального работника, имеющих профессиональное образование.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

1. Рассмотреть вопрос о значительном увеличении бюджета на образование. В первую очередь, рекомендуется повысить расходы на заработную плату преподавателей и финансирование научных коллективов; поддержку телеканалов и программ, популяризирующих образование и науку; обеспечение возможности получения образования социально уязвимых категорий граждан, в т.ч. инвалидов и лиц с низким доходом; внедрение дистанционного образования и обучение специалистов «на местах» с учетом региональных кадровых потребностей.
2. Разработать и утвердить федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки «Негосударственный некоммерческий сектор». Включить в программы вузов, образовательных учреждений системы Академии государственной службы, направлений, связанных с общественными институтами.

3. Проработать возможность организации программы образования и занятости населения возрастной категории 40+, включающую создание и поддержку деятельности специальных центров в субъектах РФ, вовлекающих граждан старшего поколения в процесс образования и дальнейшего трудоустройства.
4. Разработать и внедрить систему дистанционного образования для граждан отдаленных малонаселенных пунктов России. Система должна учитывать специфику и потребности субъектов РФ в кадрах и быть ориентированной на то, чтобы обученные специалисты остались жить и работать в своем населенном пункте.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

1. Законодательно закрепить справедливые существенные условия типовых договоров на массовые услуги населению и утвердить обязательные формы типовых договоров на каждую такую услугу, в том числе:
 - Законодательно закрепить необходимость указания в кредитных договорах информации о сроках платежей, процентных ставках и пенях. Установить единый формат отражения базовой информации в кредитном договоре, которая позволит однозначно трактовать суммы и сроки платежей, процентную ставку и пени в случае просрочки платежей.
 - Законодательно прописать, что существенным условием договора об оказании страховых услуг является перечень документов, которые должны представить при наступлении страхового случая, срок, в течение которого должны принять решение по страховому случаю, срок, в течение которого должна произойти выплата.
 - Законодательно обязать туристических операторов прописывать в договоре все условия туристических услуг. Существенной частью договора о предоставлении туристических услуг, без которой документ не может быть действительным, должно стать описание перечня и характеристик предоставляемых туристических услуг (наименование и описание базовых характеристик отеля, трансфера, питания, расстояния до значимых мест, безопасность и т.д.), а также штрафных санкций туроператора перед клиентом в случае ненадлежащего оказания услуг.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ И ВЕТЕРАНОВ

1. Рассмотреть вопрос о создании федеральной системы реабилитации инвалидов в области образования и трудоустройства. Данная система должна предусматривать комплекс мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по совершенствованию законодательства в данной области, созданию специальных рабочих мест для инвалидов, мотивации лиц с ограниченными возможностями к получению качественного образования и трудоустройству, поддержке (в т.ч. и финансовой) некоммерческих организаций, реализующих программы реабилитации инвалидов в области образования и трудоустройства.
2. Разработать проект федерального закона о доступности интернет-ресурсов для лиц с ограниченными возможностями, который бы включал требования к сайтам органов государственной власти в сфере доступности.

3. Создать постоянно действующий орган, состоящий из российских экспертов - специалистов по доступности, представителей органов государственной власти, бизнеса и общественности, а также веб-разработчиков, юристов, который проводил бы комплексный анализ имеющейся доступности государственных ресурсов.
4. Восстановить практику сопровождения сурдопереводом вечерних новостей на центральных телеканалах. При необходимости, оказать государственную поддержку телеканалам для сопровождения сурдопереводом всех новостных сюжетов.
5. В целях доступности для лиц с ограниченными возможностями по слуху ввести новую практику в проведении форумно-конференционных мероприятий и обеспечить доклады сурдопереводом.
6. Внедрить в работу органов социального обслуживания населения с инвалидами (наряду с критериями по нозологии) критерий наличия особых заслуг перед Отечеством (для инвалидов войны и вследствие военной травмы); вести учет инвалидов войны и вследствие военной травмы и объема оказанных им услуг.
7. При определении приоритетных направлений программ некоммерческих организаций, на проведение которых предоставляются субсидии (гранты и другие формы поддержки) предусматривать в качестве одного из приоритетных направлений поддержку программ для инвалидов, имеющих особые заслуги перед Отечеством (инвалиды войны и вследствие военной травмы), а также деятельность общественных объединений инвалидов, имеющих особые заслуги перед Отечеством (инвалиды войны и вследствие военной травмы).
8. Активизировать деятельность по выполнению Поручения Председателя Правительства Российской Федерации, предписывающего органам государственной власти предусматривать при разработке соответствующих проектов нормативных правовых актов, федеральных целевых программ меры, направленные на поддержку инвалидов вследствие военной травмы (п. 4 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № ВП-П12-6370).

ЧАСТЬ СЕДЬМАЯ

Предложения Организационному комитету по сопровождению выполнения резолюции и организации IV Съезда некоммерческих организаций России в 2013 году

1. Проработать вопрос получения дополнительного финансирования на проведение Съезда за счет средств федерального бюджета.
2. Вести работу по сопровождению выполнения резолюции III Съезда некоммерческих организаций России на постоянной основе. В качестве промежуточных мероприятий, предусмотреть:
 - Собрать все предложения в итоговую резолюцию до 2 декабря 2012 г.
 - Провести согласовательные процедуры с делегатами Съезда и с представителями федеральных органов государственной власти РФ до 25 января 2013 г.
 - Разослать итоговый документ (резолюцию) делегатам и докладчикам Съезда, опубликовать в СМИ, разослать федеральным, региональным и муниципальным органам законодательной и исполнительной власти, операторам

государственных и негосударственных грантов, коммерческим и некоммерческим структурам, имеющим отношения к исполнению резолюции.

- До 30 апреля 2013 г. провести конференционное мероприятие, посвященное итогам проведения III Съезда некоммерческих организаций России. Проведение мероприятия возможно в одном из субъектов РФ при условиях освещения федеральными СМИ.
 - Вести на постоянной основе сопровождение выполнения резолюции. Делать запросы касательно выполнения пунктов резолюции. Публиковать промежуточные итоги выполнения резолюции Съезда. Оказывать консультационную поддержку в выполнении резолюции. Представить отчет о выполнении резолюции на IV Съезде некоммерческих организаций России.
3. Разработать и обеспечить функционирование интернет-портала Общероссийского совета некоммерческих организаций.
 4. В период между Съездами сформировать перечень социально значимых проектов некоммерческих организаций – делегатов Съезда с указанием типа необходимой поддержки. Опубликовать перечень на сайте Съезда или интернет-портале Общероссийского совета некоммерческих организаций.
 5. Рассмотреть вопрос об организации в рамках IV Съезда некоммерческих организаций России специальных стендов, на которых некоммерческие организации-участники Съезда могли бы разместить информацию о своей деятельности. Предлагается условно разделить стенды по видам социально значимой деятельности.
 6. Пригласить для участия в IV Съезде НКО России в качестве докладчиков руководителей федеральных органов государственной власти, осуществляющих разработку и реализацию государственной политики в различных отраслях. Проработать возможность приглашения для участия в Съезде главы государства, премьер-министра, высших должностных лиц.
 7. Рассмотреть целесообразность организации в рамках IV Съезда некоммерческих организаций России секции, на которой делегаты могли бы презентовать свои предложения по тиражированию социально значимых проектов, реализуемых их некоммерческой организацией, а также опыт по взаимодействию с государственными и негосударственными грантораспределительными структурами, и по взаимодействию с местными администрациями в части получения поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 05.04.2010 № 40–ФЗ.
 8. Сопроводить доклады IV Съезда некоммерческих организаций России сурдопереводом.
 9. Разработать дизайн специальных значков делегатов Съезда, которые могут быть вручены участникам IV Съезда некоммерческих организаций России (при условии наличия финансирования).
 10. Предложить грантооператорам сделать доклады в рамках Всероссийской конференции «ГОСГРАНТ 2013», посвященные результатам проведения конкурсов, построенные на основании ответов на следующие вопросы:
 - Сколько всего было подано заявок на получение гранта. Статистика заявок по федеральным округам.

- Какой процент участников конкурса получили господдержку, количество организаций/проектов, общая сумма субсидий, распределение финансирования по федеральным округам.
- Статистика по проектам, не получившим государственной поддержки по принципу [причина отказа]/[количество проектов].

11. Разработать типовые соглашения о сотрудничестве, которые делегаты IV Съезда некоммерческих организаций России смогли бы подписать между собой.
12. По согласованию с докладчиками, во время выступлений выводить на экран контактные данные выступающего.
13. Проработать вопрос об организации фуршета (банкета) и культурной программы для делегатов Съезда. К процессу организации неофициальных мероприятий привлечь некоммерческие организации, участвующие в Съезде.

4. ИНФОРМАЦИЯ

О III СЪЕЗДЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

30 октября – 2 ноября 2012 года в Москве более 900 делегатов – руководителей крупнейших общественных структур, представителей федеральных и региональных органов государственной власти из 73 субъектов РФ приняли участие в III Съезде некоммерческих организаций России. Кандидатуры членов официальных делегаций Съезда были согласованы с администрациями субъектов РФ.

В ходе работы Съезда делегатами были сделаны предложения по участию НКО в обеспечении национальной безопасности и политической стабильности, совершенствовании системы государственного и общественного управления, осуществлении общественного контроля над государственными расходами, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, вовлечении граждан в модернизационные процессы и активную жизнь в информационном обществе.

Организатором Съезда выступили Российское Агентство развития информационного общества «РАРИО» и Общественный совет информационного развития «Росинформразвитие». Съезд прошел при поддержке Общественной палаты РФ, Правительства Москвы и Агентства стратегических инициатив. Генеральный партнер – Группа компаний «Информ Девелопмент». Деловой партнер – Фонд региональных социальных программ «Наше будущее». Security партнер – Лаборатория Касперского. Партнеры Съезда – ведущие некоммерческие организации страны.

Тысячам представителей некоммерческих организаций предоставилась возможность принять участие в мероприятиях Съезда в режиме интерактивной видеоконференции. Для слабослышащих делегатов Съезда был организован синхронный сурдоперевод.

Торжественное открытие III Съезда некоммерческих организаций России состоялось 30 октября в Большом актовом зале Российской государственной библиотеки. Открыл Съезд председатель Организационного комитета, руководитель Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО» **Александр АЙГИСТОВ**, который в своем выступлении отметил, что уникальность съездовских мероприятий на протяжении нескольких лет заключается в том, что они организованы не по указанию какого-либо органа государственной власти, а самими некоммерческими организациями, т.е. «снизу», что является подлинным свидетельством демократических преобразований в стране.

После «живого» исполнения духовым оркестром Государственного гимна РФ к делегатам Съезда обратился заместитель председателя Государственной Думы ФС РФ, председатель Общероссийского союза общественных организаций «Народное большинство России» **Сергей ЖЕЛЕЗНЯК**. В ходе пленарных заседаний Съезда прозвучали доклады: члена Совета Федерации ФС РФ, председателя Комиссии Совета законодателей по развитию информационного общества **Руслана ГАТТАРОВА**, директора направления «Социальные проекты» Агентства стратегических инициатив **Владимира ЯБЛОНСКОГО**, исполнительного директора Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» **Евгения ЖИВОГЛАЗОВА**, члена Общественной палаты РФ, директора Дальневосточного научного центра местного самоуправления **Нины ПОЛИЧКА**, секретаря Совета православных общественных объединений, священника Отца **Сергея МАТЮШИНА**, директора Института социологии Российской академии наук **Михаила ГОРШКОВА**, председателя Союза потребителей РФ **Петра ШЕЛИЩА**, директора научно-образовательного центра «Гражданское общество и социальные коммуникации» Международного института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ **Ольги АСТАФЬЕВОЙ**, президента Общероссийской общественной организации «Женщины Бизнеса», директора по развитию внешних связей АФК "Система" **Татьяны ГВИЛАВА**, председателя правления МОО «Информация для всех» **Алексея ДЕМИДОВА**, председателя исполкома совета Ассамблеи Народов России **Сергея КУЧИНСКОГО**, исполнительного директора Фонда информационной демократии **Георгия**

ЖУКОВА, ответственного секретаря Общественной палаты Сергиево-Посадского района Московской области **Вячеслава ЛЕОНТЬЕВА**, ведущего научного сотрудника Совета по производительным силам при Министерстве экономического развития и Российской академии наук **Ирины КОМАРОВОЙ**, председателя Совета ветеранов подразделений особого риска **Анатолия ЧЕРЗАРОВА**, старшего юриста филиала Международного центра некоммерческого права в РФ **Василия РОМАНЦА**.

В адрес делегатов Съезда были направлены приветствия: председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам общественных объединений и религиозных организаций **Ярослава НИЛОВА**, председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по вопросам семьи, женщин и детей **Елены МИЗУЛИНОЙ**, председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по социальной политике **Валерия РЯЗАНСКОГО**, секретаря Общественной палаты РФ, академика **Евгения ВЕЛИХОВА**, президента Международного фонда социально-экономических и политологических исследований **Михаила ГОРБАЧЕВА**, исполнительного директора Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ **Армена СМБАТЯНА**, председателя Издательского совета Русской Православной Церкви, Митрополита Калужского и Боровского **КЛИМЕНТА**, председателя Отдела Московского патриархата по взаимодействию Церкви и общества, члена Общественной палаты РФ **Всеволода ЧАПЛИНА**.

В рамках первого дня Съезда обсуждены вопросы участия НКО в формировании государственной политики РФ, взаимодействия институтов гражданского общества с органами государственной власти, механизмы участия некоммерческих организаций в обеспечении безопасности граждан и общественного контроля над деятельностью правоохранительных органов, роль некоммерческих организаций в достижении межнационального согласия, вопросы продвижения институтов гражданского общества в регионах и муниципалитетах, устойчивого развития некоммерческого сектора за счет активного применения механизмов социального предпринимательства, защиты прав потребителей, поддержки женских, молодежных и детских организаций, развития социокультурной сферы, тенденции совершенствования законодательства о некоммерческих организациях и др.

Кульминацией первого дня Съезда стала «Открытая трибуна», в рамках которой делегаты формулировали свои предложения в части реализации государственной политики в области развития гражданского общества. В прениях приняли участие более 20 делегатов.

31 октября в рамках второго дня Съезда в Большом актовом зале Российской государственной библиотеки состоялась Всероссийская конференция «ГОСГРАНТ 2012: механизмы государственной и негосударственной поддержки социально значимых проектов», а также торжественная Церемония награждения лауреатов Общественной премии ГОСГРАНТ 2012 года.

Открывший Конференцию, руководитель Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО», председатель Организационного комитета **Александр АЙГИСТОВ** обозначил происходящие изменения в сфере субсидирования некоммерческих организаций через государственные и негосударственные гранты.

Участники Конференции рассмотрели вопросы управления проектным циклом в НКО, в т.ч. зарубежный опыт; участия некоммерческих организаций в инвестиционных проектах и госзакупках; актуальные проблемы государственной поддержки НКО в решении задач социальной защиты и социального обслуживания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; вопросы эффективного управления человеческими ресурсами в деятельности некоммерческих организаций; динамику развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в России и субсидии Минэкономразвития РФ; вопросы антимонопольной политики в сфере государственной поддержки институтов гражданского общества; обобщили опыт проведения конкурсов на предоставление грантовой поддержки некоммерческих организаций, осуществляющей социально значимую деятельность, а также другие темы.

С приветствиями и докладами на Конференции выступили: руководитель Секретариата внешних связей издательского совета Русской Православной Церкви **Кирилл ДАНИЛИЧЕВ**, председатель правления Ассоциации ИКаРус «Межкультурная коммуникация и русский язык» **Томас ХЕНЧЕЛЬ** (Германия), директор Института развития некоммерческого сектора Общественной палаты РФ, президент Института проблем гражданского общества **Мария СЛОБОДСКАЯ**, начальник управления контроля органов власти Федеральной антимонопольной службы **Владимир МИШЕЛОВИН**, генеральный директор Межрегиональной правозащитной общественной организации «Спротивление» **Ильмира МАЛИКОВА**, бизнес-тренер компании EХЕСТ Business Training **Эдуард АБДУЛЬМАНОВ**, заместитель начальника Управления организации НИР РЭУ им. Г.В. Плеханова **Карен АРАКЕЛЯН**, заместитель начальника отдела развития некоммерческого сектора экономики Минэкономразвития РФ **Мария ГРОМОВА**, представитель Благотворительного фонда поддержки культурного развития детей «Культура детства» **Татьяна ПОДУШКИНА**, председатель Совета по детской литературе и искусству при Общественном совете информационного развития «Росинформразвитие», член Союза писателей РФ **Сергей СУХИНОВ**. В течение дня в прениях приняли участие более 50 делегатов.

В рамках Конференции состоялась торжественная **Церемония вручения Общественной премии ГОСГРАНТ 2012 года**.

Главная цель Премии – общественное признание заслуг лучших организаций – грантооператоров, неправительственных фондов, социально ответственного бизнеса и отдельных деятелей, работающих в сфере поддержки социально значимых проектов. Символ Премии – семикилограммовая статуэтка древнего Атланта. По легенде этот могучий титан во время войны титанов с богами держал на своих плечах Небесный свод. Атлант и сейчас является символом непоколебимой воли и силы, готовый взять на себя ответственность, не бояться взвалить на свои плечи непосильную ношу и нести её до победного конца.

В течение месяца шло выдвижение делегатами организаций и отдельных персон, по результатам которого перечень номинантов Премии составили 107 организаций и деятелей. На втором этапе представители экспертного сообщества Премии – делегаты Съезда – проголосовали за своих выдвиженцев, заполнив 30 октября на открытии III Съезда некоммерческих организаций специальный бюллетень. В этот раз, экспертами Премии выступили 415 представителей некоммерческих организаций России.

По результатам подсчета голосов и решением Оргкомитета статус лауреата Общественной премии ГОСГРАНТ присвоен в семи номинациях:

– «За лучшее сопровождение грантовых проектов» – **Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»** (56 голосов из 415)

– «За прозрачность в проведении конкурсов по предоставлению грантовой поддержки социально значимых проектов» – **Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника)** (64 голоса из 415)

– В персональной номинации в категории «общественные деятели и грантооператоры» – президент Института проблем гражданского общества **Мария СЛОБОДСКАЯ** (48 голосов из 415)

– В персональной номинации в категории «общественные деятели и грантооператоры» – директор Департамента инновационного развития Министерства экономического развития РФ **Артем ШАДРИН** (48 голосов из 415)

– «За высокие результаты в области поддержки социальных проектов» в категории «неправительственным фондам и организациям» – **Благотворительный фонд Олега Дерипаски «Вольное Дело»** (34 голоса из 415)

– «За высокие результаты в области поддержки социальных проектов» в категории «неправительственным фондам и организациям» – **Благотворительный фонд «АК БАРС СОЗИДАНИЕ»** (34 голоса из 415)

– «За заслуги в области поддержки социальных проектов» в категории «социально ответственный бизнес» – **Корпорация «Майкрософт»** (72 голоса из 415)

В этот раз партнерами Церемонии вручения Общественной премии «ГОСГРАНТ» выступили Творческое Объединение женщин – художников «Ирида» и Благотворительная общественная организация содействия и помощи детям Самарской области «Харита».

Кульминацией второго дня Съезда стало создание **Общероссийского совета некоммерческих организаций** (Совета Съезда). Председателем Президиума Совета делегатами единогласно избран руководитель Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО» **Александр АЙГИСТОВ**.

1 ноября в Большом конференц-зале Общественной палаты РФ в рамках III Съезда некоммерческих организаций России состоялся **Первый Всероссийский форум «Инфо=ОБЩЕСТВО 2012: информационные технологии и инструменты электронной демократии – некоммерческому сектору страны»**.

Модераторами Форума выступили руководитель Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО» **Александр АЙГИСТОВ** и президент Фонда информационной демократии **Илья МАССУХ**.

На Форуме были обсуждены вопросы формирования электронного парламента в РФ, государственной политики в сфере применения информационных технологий и развития электронной демократии, новые подходы к организации законотворческой деятельности с участием НКО, внедрение Универсальной электронной карты в РФ, участие некоммерческих организаций в современных модернизационных процессах, практики формирования электронного государства, открытого региона и муниципалитета, технологии «Открытого правительства», вопросы доступности ИКТ-ресурсов для людей с особыми потребностями, сохранения языковой и национальной идентичности электронными методами, киберсоциализации российского общества, краудсорсинга, развития СМИ и блогосферы, внедрения свободного программного обеспечения в деятельность НКО и др.

На Форуме прозвучали выступления члена Совета Федерации ФС РФ, председателя Комиссии Совета законодателей по развитию информационного общества **Руслана ГАТТАРОВА**, советника Управления по применению информационных технологий и развитию электронной демократии Администрации Президента РФ **Алексея БУНЬКОВА**, вице-президента ОАО «Сбербанк России», президента ОАО «Универсальная электронная карта» **Алексея ПОПОВА**, президента Фонда информационной демократии **Ильи МАССУХА**, председателя исполкома Ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ ЦФО «Центрально-Черноземная» **Григория ФЕДОРОВА**, директора Информационного центра ООН в Москве **Александра ГОРЕЛИКА**, заведующей сектором информационного права Института государства и права Российской академии наук **Илларию БАЧИЛО**, министра информационных технологий и связи Хабаровского края **Павла УВАРОВА**, председателя правления Фонда содействия развитию технологий и инфраструктуры сети Интернет **Дмитрия БУРКОВА**, генерального директора ЗАО «Системные проекты» **Вадима СВИРИДЕНКО**, руководителя Центра ИТ-экспертизы Союза ИТ-директоров **Бориса СЛАВИНА**, заведующей кафедрой информационного права и электронного государства Югорского государственного университета **Натальи МАСЛОВОЙ**, главного редактора LiveJournal.com **Марка ИЛАНСКОГО**, советника руководителя РАРИО **Евгении ВАСИЛЕНКО**, директора Российского клуба связистов **Ильи МАЛЬКОВА**, генерального директора компании «Линуксцентр» **Павла ФРОЛОВА**. В прениях приняли участие более 30 делегатов Съезда.

2 ноября в аудиториях Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ) в рамках III Съезда некоммерческих организаций России в 4 потока прошли семинары, мастер-классы и круглые столы на актуальные темы развития некоммерческого сектора.